

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА В УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

CZU: 334.722.26:339.16.012.3

Анна КЫШЛАРЬ

*Докторальная школа экономических наук,
Молдавский государственный университет*

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A FORM OF BUSINESS INTERACTION AND SOCIETY IN A SUSTAINABLE ECONOMY: THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS

The purpose of the article is to study theoretical and practical aspects of the implementation of PPP agreements in the field of science and education in the context of the transition to a sustainable development model. According to the results of the study, the author concludes: 1) the implementation of PPP treaties into educational and research projects a necessary condition for the transition to a sustainable development model; 2) The systemic problem of the economic development of Moldova makes it difficult to implement PPP agreements in the field of science and education.

Keywords: *concepts, sustainable development, PPP, associate ownership, innovation, education.*

В контексте эволюции экономических отношений проявилась неспособность государства и общества справляться в целом со всё возрастающими социальными проблемами. Этому явлению способствовало и игнорирование бизнесом морально-нравственных основ хозяйствования [1, с.10]. Выходом из сложившейся ситуации может стать реализация научно обоснованных современных концепций взаимодействия государства и бизнеса – государственно-частного партнерства (ГЧП), и взаимодействия общества и бизнеса – устойчивого развития (УР). ГЧП – это институционально закреплённая система вовлечения бизнес-среды в создание и реконструкцию социально значимых объектов, содействующая инвестиционному процессу и эффективности использования государственных ресурсов, которая получила все большее распространение в развивающихся странах, в том числе и в Республике Молдова (РМ) [2, с.5]. Основной принцип концепции устойчивого развития заключается в следующем: развитие, при котором нынешние поколения удовлетворяют свои потребности, при этом не ставя под угрозу возможность будущих поколений удовлетворять свои потребности [3]. Для реализации обеих концепций и перехода на модель экономики, основанной на знаниях, важную роль играет образование – один из главных механизмов достижения 17-ти целей устойчивого развития.

По мере развития экономических отношений, потенциал исключительно индивидуальной собственности исчерпал себя и данная форма собственности

стала эволюционировать, преобразуясь в новые частные формы, основанные на ассоциированном присвоении и на наемном труде, с сохранением при этом и целевой для частной собственности установки его экономической деятельности, присущей капиталистической экономике – максимизации прибыли [4, с.25]. Конкуренция ориентирует частного собственника на инновационное развитие, что в свою очередь гарантирует конкурентоспособность его бизнеса и дальнейшее расширение в сфере рыночных отношений. Промышленная революция, а тем более переход к постиндустриальной эпохе, потребовали пересмотра отношений собственности и формирования иных форм собственности, включающих как частный, так и государственный компоненты [4, с.27]. Сегодня технологический уклад – модель экономики, основанной на знаниях, базирующейся на активном участии государственной собственности, которая соответственно своей природе сосредоточена преимущественно на производстве общественных благ, ознаменовался тесным взаимодействием высших форм ассоциированной частной и государственной собственности – ГЧП. Это взаимодействие обусловлено и тем фактом, что государство далеко **не всегда** успешно справляется с выполнением **всех** функций; это зависит от того, чьи экономические интересы в конкретный момент времени окажутся преобладающими: бизнеса или общества. Однако именно ориентация на последние вытекает из природы государства как особого института носителя общенациональных интересов, в числе которых и интересы представителей частного бизнеса. Итак, ГЧП является одной из форм взаимодействия государства с бизнес-сектором, позволяющих в полной мере реализовывать экономический потенциал обоих секторов, поэтому его продвижение является объективной необходимостью вследствие устойчивого роста потребностей в общественных благах.

Следуя требованиям евроинтеграции, выражаемой во внедрении Соглашения об Ассоциации (2014 г.) между Республикой Молдова (РМ) и Европейским Союзом (ЕС), Правительством РМ разработана Национальная стратегия развития «Молдова-2030» [5], основу которой составляет концепция устойчивого развития, используемая странами ЕС. Согласно обозначенной стратегии развития, для обеспечения УР общества необходимо следовать четырем важным направлениям: устойчивая и всеобъемлющая экономика; надежный человеческий и социальный капитал; рентабельные и эффективные учреждения; здоровая окружающая среда [5]. При реализации первого направления важно решить такую задачу, как увеличение доходов из устойчивых источников и смягчение экономического неравенства, а при реализации второго – гарантировать качественное образование для всех, развитие специальностей, формируемых профессиональных компетенций, востребованных на рынке труда [5]. Предназначение стратегии – это изменение государственной политики, переориентация ее на проблемы, интересы, устремления каждого социального субъекта и на достижение экономического развития, обладающего устойчивым характером.

Как ранее было отмечено, образование – один из главных механизмов достижения 17-ти целей устойчивого развития. Однако система образования при-

знана как инертная система, поскольку для ее улучшения требуется длительный период времени. Ключевым моментом для придания динамики этому процессу является поддержка и развитие партнерских отношений между бизнес-средой и учреждениями в сфере образования, и, как следствие, пересмотр порядка финансирования науки на основе эффективности исследований [5]. Актуальность проблемы имплементации договоров ГЧП в систему науки и образования РМ предопределяется и тем фактом, что при отсутствии в Молдове природных ресурсов человеческий капитал, создаваемый системой науки и образования, становится основным источником реализации концепции УР. Сегодня индекс качества системы образования в РМ по сравнению с другими странами Восточной Европы достаточно низкий, что обусловлено недостаточной интеграцией образования и инноваций, по которым наиболее низкий показатель, а это, согласно принципу обратной связи, отрицательно влияет собственно на качество процесса образования. Взаимосвязь между ГЧП и системой науки и образования через цели устойчивого развития представлена следующей схемой (Рис.).



Рис. Фрагмент взаимосвязи целей устойчивого развития для реализации его концепции.
 Источник: разработано автором на базе модели устойчивого развития [3].

В последнее время в Молдове действует ряд программ, направленных на развитие системы научных исследований и инноваций посредством применения ряда форм ГЧП. Так, в рамках государственной программы на 2018-2019 гг., на исследовательские и инновационные проекты выделена сумма в размере 224,7 млн. леев. В этих проектах приняли участие университеты – 27%, институты – 67% и другие организации – 6% [6]. Кроме этого, реализуется и инновационная программа трансферта технологий на базе ГЧП с целью повышения конкурентоспособности местных продуктов и стимулирования ГЧП между бизнес-средой и исследованиями [6]. Так, после проведения конкурса в 2019 г., в котором участвовало 14 проектов на базе договора ГЧП, из которых утверждены и финансированы три проекта. В общем объеме финансирования этих проектов государственный бюджет составляет 42%, а финансирование бизнес-средой – 58%:

- инкубатор «Академика» и технологический парк «Новатор», цель которого состоит в реализации комплекса мер, благоприятных для инновационных предприятий – Startup;
- инновационный инкубатор при Техническом университете Молдовы, объем финансирования проекта – 0,49 млн. леев, цель которого – расширение мощностей инкубатора, содействие и распространение результатов инноваций;
- инновационный инкубатор при Комратском государственном университете, объем финансирования проекта – 0,65 млн. леев, цель которого – содействие реализации инновационных форм деятельности в сельскохозяйственном секторе региона [6].

Агентство публичной собственности РМ акцентирует внимание на возросший интерес бизнеса к договорам ГЧП, однако признает и тот факт, что заключение договоров ГЧП осуществляется для наиболее приоритетных для бизнеса сфер экономики: здравоохранение, технологии, инновационные продукты, транспорт, дороги, сектор жилищно-коммунального хозяйства [7]. Данное признание основано на официальной информации, фрагмент которой представлен в таблице 1.

Таблица 1

Договоры ГЧП местного и национального интереса (фрагмент)

Сумма, млн. леев/евро	Договор ГЧП	Партнер / дата/период	Бизнес-партнер	Цель договора	Объект договора
17,5 млн. леев	Компьютеризированный томографический центр Оргеевского района	Районный совет Орхей, 02.09.2011 25 лет	SRL „Euroclinic”	Услуги томографии	Предоставление услуг по диагностике и томографии
0,30 млн. леев	Ультразонографический кабинет центра семейных врачей, г. Новые Анены	Центр семейных врачей, 28.12.2012 25лет	SRL „Lenmed”	Услуги по ультразвунографии	Создание высокопроизводительного кабинета УЗИ
23,88 млн. леев	Лабораторное обслуживание в рамках клинических больниц, г. Бэлць	Примэрия, 30.04.2014 /20 лет	SC SRL „IMUN THENOMED”	Лабораторное обслуживание	Ремонт и эксплуатация лабораторной службы
.....
29,80 млн. леев	Строительство жилищных и социально-культурных объектов, г. Кишинев	АНМ/ 02.06.2015 4 года	SRL „BASCONS LUX”	Строительство учебного блока АНМ	Строительство жилья в социально-культурных целях
85,84 млн. леев	Реабилитация и возобновление школьного комплекса в г. Кишиневе	Примэрия, 02.05.2017 50 лет	S.R.L. „Guzun V.E.”	Капитальный ремонт школы и дошкольного комплекса	Система образования

2,60 млн. леев	Реконструкция спортивного комплекса «Конструктор», г. Бэлць	Примэрия, 01.09.2015 49 лет	Академия настольного тенниса, г. Бэлць	Спортивный комплекс «Конструктор»	Реконструкция спортивного комплекса «Конструктор»
14 млн. леев	Реконструкция здания лицея-интерната со спортивным профилем, г. Кишинэу	Примэрия, 31.05.2018 49 лет	S.R.L. PRO Soccer Group	Реабилитация и дизайн лицея-интерната	Система образования

Источник: разработано автором на базе данных [7].

Из более чем двадцати проектов ГЧП национального и местного значения только три из них направлены на модернизацию системы образования.

Как выше было обозначено, одной из задач для перехода на модель УР является повышение доходов из устойчивых источников и смягчение экономического неравенства, для реализации чего намечен ряд приоритетных действий, в том числе повышение профессиональных навыков и компетенций через качество образования; содействие финансированию социальных предприятий; повышение эффективности экономических процессов за счет увеличения возможностей компании создавать и внедрять инновации, симулировать частные инвестиции в сектор научных исследований и развития, а также партнерские отношения между компаниями и образовательными учреждениями в этой области. Ожидаемый эффект от реализации поставленных задач представлен в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемый результат от исполнения приоритетных действий для реализации в РМ первого направления концепции устойчивого развития

Показатель	Исходное значение: 2017 г.	Промежуточный результат в:		
		2022 г.	2026 г.	2030 г.
Процент в общей численности профессионалов с соответствующими навыками и компетенциями, %	49,7	55	60	70
Восприятие коррупции деловыми людьми	20,7	15	10	7,5
Индекс инноваций, шкала от 0 (худший) до 100	36,8	40	42	45
Индекс уровня защиты инвесторов (деловых людей), шкала от 0 (худший) до 10 (лучший)	6,3	7,0	8,0	9,0
Готовность компаний инвестировать в систему образования, в исследования	2,4	3,0	3,5	4,0

и разработки, шкала от 0 (худший) до 7 (лучший)				
Финансовые ресурсы, направляемые в частный сектор (деловым людям), %	3,6	35	40	50

Источник: разработано автором на базе Национальной стратегии развития «Молдова – 2030» [5].

Увеличение бизнес-финансирования и государственных ресурсов в образовательные и исследовательские проекты позволит модернизировать и расширить доступ всех социальных групп общества к инновациям и новым технологиям и определит качество жизни, в то же время повысит конкурентоспособность страны в целом. Развитие механизма договоров ГЧП в целях эффективного привлечения частных инвестиций в образовательные и исследовательские проекты является необходимым условием для реализации концепции УР. Однако сложившаяся на текущий момент ситуация с имплементацией этих договоров в систему науки и образования свидетельствует о системной проблеме экономического развития Молдовы, что наглядно проявляется именно в этой социальной сфере.

Литература:

1. КАЗ, Е.И., НЕХОДА, Е., РЕДЧИКОВА, Н. Бизнес-модели компаний и устойчивое развитие. Томск: Издательство Томского государственного университета, 2020. [Дата обращения: 15.03.2021]. Электронный ресурс: <https://www.un.org/sustainable-development/ru/>
2. ГОЛЮЧАЛОВА, И. Методологические аспекты бухгалтерского учета исполнения договоров государственно-частного партнерства в контексте инновационного вектора экономики. В: *Вестник Житомирского политехника*. Серия *Экономические науки*, 2019, №2 (76) [Дата обращения: 15.04.2021]. Электронный ресурс: <http://www.pbo.ztu.edu.ua/issue/view/10084>, DOI: [https://doi.org/10.26642/pbo-2019-1\(42\)-3-11](https://doi.org/10.26642/pbo-2019-1(42)-3-11)
3. *Устойчивое развитие*. [Дата обращения: 24.05.2021]. Электронный ресурс: <https://globalccm.com/sustainable/>.
4. КРАСНИКОВА, Е., ХАМАТХАНОВА, А. *Акционерная собственность как фактор долголетия капитализма*: Монография. Москва. Экономический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, 2018. [Дата обращения: 21.04.2021]. Электронный ресурс: .
5. Национальная стратегия развития «Молдова – 2030». [Дата обращения: 14.05.2021]. Электронный ресурс: <https://extwprlegs1.fao.org/pdf>
6. Raport de activitate pentru anul 2019. Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare [Дата обращения: 15.05.2021]. Электронный ресурс: <https://www.ancd.gov.md>
7. Официальные данные Агентства по публичной собственности Республики Молдова. [Дата обращения: 17.04.2021]. Электронный ресурс: <https://www.app.gov.md>