

## **ЕВРОПЕЙСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ (На примере Республики Молдова)**

*Алина МИХАЛКИНА, факультет международных отношений,  
политических и административных наук*

*This article represents an analysis of the European dimension of policy relating to national minorities, and the impact of European integration processes in the sphere of regulation and protection of minority rights in the Republic of Moldova. The internationalization of the protection of the national minorities rights, the transformation of ethnic groups on the territory of the European Union, the harmonization of legislation of the Republic of Moldova represent a particular interest in the context of the study of national minorities.*

Процессы глобализации и трансформации мирового пространства выступают причиной трансформации национальных государств, большинство из которых в настоящее время характеризуются сложным конфессиональным, этническим и лингвистическим составом населения. Особо остро проблема «национальных меньшинств» заявила о себе в XXI веке на территории Европейского Союза в связи с ростом центробежных тенденций, сепаратистских и сецессионистских движений национальных меньшинств (таких как баски/каталонцы в Испании, корсиканцы во Франции, фламандцы в Бельгии, шотландцы/ирландцы/уэльсцы в Великобритании, баварцы в Германии). Потоки массовой трудовой миграции, как следствие процессов глобализации и «размывания» государственного суверенитета существенно повлияли на этноконфессиональную структуру населения стран Европейского Союза, а проблематика социализации мигрантов в демократических обществах представляет собой одно из направлений этнической политики на пространстве Европейского Союза. В контексте европейской интеграции Республики Молдова закрепление, защита и регулирование статуса, прав и свобод меньшинств выступают условием обеспечения социальной стабильности и межэтнического диалога.

Центральной проблематикой в контексте исследования национальных меньшинств выступает отсутствие единого, признанного субъектами международного права и академическим сообществом определения термина «национальное меньшинство». В научном дискурсе интерес к изучению национальных меньшинств связан с проблемами определения статуса национального меньшинства и прав данной категории лиц, при избегании рассмотрения вопросов происхождения национальных меньшинств. Немецкий исследователь, представитель конструктивизма Хекман Ф. предложил наиболее удачное определение этнических мень-

шинств: «гетерогенные социальной структуры группы, проживающие в результате возникновения буржуазной нации, изменений государственных границ, либо конфликтов между нациями-государствами на территории иного по отношению к их национальной идентичности, культуре и истории государства. В качестве граждан они лишены определенных гражданских прав, и часто подвергаются сильному ассимиляционному давлению. Их политической целью является присоединение к тому государству, которому они принадлежат в терминах их культурной идентичности и которое поддерживает их экономические интересы» [1, с.27].

Итальянским специалистом в области международной защиты прав меньшинств Ф.Капоторти был предложен количественный подход к определению национальных меньшинств, при котором действует формула: 50% населения страны минус один человек есть меньшинство [2, с.52]. Рассмотрение национальных меньшинств российским ученым В.Тишковым позволило определить национальные меньшинства как социальный конструкт, объединённый общим названием, культурными элементами, чувством солидарности [3, с.38]. Молдавский ученый В.Мошняга, проведя исследование национальных меньшинств, предложил следующее определение: «Национальное меньшинство представляет такой тип этнической и национальной группы, социального сообщества, который самоопределяется как неотъемлемая часть государства, владеет и использует в той или иной степени язык большинства (официальный язык, государственный язык), идентифицирует себя не только с собственной этнической группой, но и с национальным большинством – с титульной нацией, и состоит из граждан данного государства.»

Интеграция национальных меньшинств в культурную, политическую и экономическую среду национального государства с середины XX века проводилась при помощи политики мультикультурализма, теоретическое обоснование которой было разработано американским/канадским философами Ч.Тейлором и У.Кимликой и европейскими мыслителями Ю.Хабермасом и Б.Парехом. В основе теоретических концепций мультикультурализма лежит идея толерантности, признания культурного разнообразия, равноценности и равнозначимости каждой культуры и цивилизации, отказ государства от политики ассимиляции. Различие между двумя теоретическими моделями мультикультурализма выражается в императиве норм и принципов демократии для меньшинств (американский подход) и в отказе от культурно-обусловленных принципов в контексте универсального обеспечения прав и свобод (по мнению европейского исследователя Б.Пареха, либерально-демократическое институциональное устройство общества не является обязательным для воплощения прав человека).

Неадаптированный вариант политики мультикультурализма, примененный в странах Европейского Союза по отношению к мигрантам, ставших впоследствии гражданами ЕС, привел к маргинализации и геттоизации мигрантов, отказу от интеграции в социальную среду. Формирование сетей ступенчатой миграции привело к трансформации этнических групп «новых меньшинств», что прослеживается на примере мусульман ЕС, ставших мощным фактором политической и социальной жизни в последние десятилетия.

Проблематика обеспечения прав национальных меньшинств нашла отражение в создании международной системы защиты прав национальных меньшинств в рамках деятельности международных организаций. Стандарты ООН и ОБСЕ, государствами – членами которых являются все страны ЕС, представляют собой рекомендательные нормы (такие как Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, документы Копенгагенского совещания государств-участников ОБСЕ, институт Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств). Нормы, выработанные в рамках Совета Европы, носят обязательный характер (Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств и Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств).

Обеспечение и защита прав национальных меньшинств Республики Молдова в контексте европейской интеграции принимает характер гармонизации этнозаконодательных основ (принятие в 2012 году Закона об обеспечении равенства), однако стабилизация межэтнического диалога и интеграции меньшинств в автохтонную этническую и лингвистическую среду требует имплементации конкретных мер и программ, учитывающих полиэтнический характер населения Республики Молдова.

Европейское измерение политики в отношении национальных меньшинств характеризуется обеспечением прав меньшинств, закреплением статуса меньшинств в национальном законодательстве, а также интернационализацией проблематики национальных меньшинств, что становится актуальным для регулирования и защиты прав национальных меньшинств Республики Молдова в контексте европейской интеграции.

#### ***Библиография:***

1. HECKMANN, F. Towards the development of a typology of minorities. In: *Minorities: Community and Identity*, 1983, nr. 5, p. 29-56.
2. CAPOTORTI, F. *Study on the Rights of Persons Belonging to Ethnic, Religious and Linguistic Minorities*. New York: United Nations, 1991. ISBN 9211540836.
3. ТИШКОВ, В. *Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии*. Москва: Наука, 2003. ISBN 5-02-008820-X.

*Рекомендовано  
Кристина ЕЖОВА, докт., конф.*