

МЕХАНИЗМ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ПОЛИТИКЕ ОПТИМИЗАЦИИ РЕМИТАНСОВ: РЕАЛЬНОСТЬ И ВОЗМОЖНОСТИ



Валентина ТЕОСА
Республика Молдова, Кишинев
Молдавский государственный университет
Факультет международных отношений,
политических и административных наук
Кафедра международных отношений
доктор философских наук, доцент,
заведующая кафедрой

В настоящее время общепризнанно не только в научном сообществе, но и на уровне политических и исполнительных структур власти в Республике Молдова, что трудовая миграция граждан Молдовы достигла значительных размеров и воздействует разносторонне на социально-экономическую жизнь страны. Более того, стали официально признаваться наличие и называться цифры ремитансов, то есть средств, поступающих от мигрантов, молдавских граждан, временно работающих за рубежом.²⁸³

Тот факт, что объем данных средств по данным Национального Банка Республики Молдова приблизился к объему доходной части бюджета и составил более 25% ВВП, а Республика Молдова заняла по оценке экспертов МВФ, по этому показателю лидирующее место сре-

²⁸³ В категориальном плане мы несколько отойдем от строго экономических определений МОТ ("Remittances are a form of social finance, i.e. a financial transaction that optimizes private and social returns») или МВФ, так как настоящее исследование носит политико-социологический характер под ремитансами мы будем понимать финансовые средства, как часть частных доходов, поступающие от трудовых мигрантов из-за рубежа, независимо от цели и сферы их использования.

ди 25 государств²⁸⁴, обязывает пристально взглянуть на так называемые проблемы «социальной стоимости миграции» и политику социальной оптимизации потенциала данных средств как в интересах нынешних граждан Республики Молдова, работающих за ее пределами, так и в интересах сохранения и развития человеческого капитала страны вопреки сложившимся условиям. Усилия же государственных ответственных органов и органов гражданского общества по формированию миграционной политики и реализации мер, направленных на управление процессом трудовой миграции, незначительно меняют сложившуюся ситуацию. Более того, они абсолютно не соотносятся с освоением социальных возможностей, заложенных в поступающих денежных потоках, что отмечено практически во всех источниках и всеми респондентами и не направлены на выработку политики оптимизации освоения колоссальных финансовых поступлений.

Несмотря на то, что в период 1995-2005 годы были предприняты определенные организационно-финансовые и интеллектуальные усилия со стороны отечественной науки²⁸⁵, государства²⁸⁶ и гражданского общества Республики Молдова, международных организаций и международного научного сообщества для изучения феномена миграции²⁸⁷, в республике до настоящего времени не была разработана стратегия или политика, состоящая из конкретных действий, по оптимизации ремитансов. Более того, до 2003 года практически оставался в стороне или «деликатно замалчивался и обходился» вопрос как о самих финансовых средствах, поступающих от мигрантов, так и о политике в отношении данных финансовых поступлений.

Для изучения ситуации и перспектив включения в политику миграции / ремитансов социальных партнеров был проведен экспертный опрос сле-

²⁸⁴ Republic of Moldova: Selected Issues. IMF Country Report No.05/54. February 2005, p.11. (<http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2005/cr0554.pdf>)

²⁸⁵ Moldova, România, Ucraina: integrarea europeană și migrațiunea forței de muncă. – Chișinău, 2000; Republica Moldova – 2000: Piața muncii și dezvoltarea socială. I-ul anuar economic și social. – Chișinău, 2000; Трудовая миграция и защита прав гастарбайтеров: практика посткоммунистических стран. – Кишинев, 2003; Piața muncii și dezvoltarea socială în Republica Moldova. // Anuar Economic și Social 2003. – Chișinău, 2004

²⁸⁶ Anuarul statistic al Republicii Moldova: 2004. - Chișinău, Biroul Național de Statistică, 2005; Situația social-economică a Republicii Moldova în ianuarie-martie 2005. - Chișinău, Biroul Național de Statistică, 2005; Forța de muncă în Republica Moldova - ocupare și șomaj: 2004. - Chișinău, 2004.

²⁸⁷ См.: Raportul „Politici migraționale în Republica Moldova”, Institutul de Politici Publice. - Chișinău 2004; Moldova Migration and Remittances. / CBS AXA. - Chișinău 2005; МВФ, 2005.

циалистов, который основывался на глубинных качественных интервью представителей государства, профсоюзов и патронатов. Интервью проводились по специально разработанному для этой цели опросному листу. Опрос проводился в августе-сентябре 2005 года. Отбор респондентов осуществлялся на основании следующих признаков:

- формальный статус представителей данных категорий;
- степень информированности о ситуации миграции и ремитансов в Республике Молдова.

Всего было опрошено методом глубинного интервью - 25 респондентов: государство – 12, профсоюзы – 11, патронаты - 2.

Цель опроса - изучение мнений специалистов, представителей структур государства, профсоюзов и патронатов, в определенной степени участвующих в реализации политики миграции и ремитансов или в ее разработке, задействованных в работе Национальной комиссии по коллективным переговорам или в выработке и осуществлении политики миграции / ремитансов в рамках представляемых структур и компетенций.

Предмет исследования – политика социальных партнеров в области ремитансов (роль, направления, механизмы реализации) – рассматривается в контексте миграционной политики Республики Молдова и существующего механизма трехстороннего партнерства.

Актуальность и значение данного опроса следуют из анализа существующих на данный момент в стране исследований в области ремитансов и миграции, которые свидетельствуют, что ситуация ремитансов и миграции в Республике Молдова достаточно глубоко изучена в аспектах социологических и экономических измерений феномена, анализа правовых основ существующей миграционной политики. Значительно меньше проработаны механизмы реализации миграционной политики и политики социальной активизации ремитансов. В этом контексте ответы на такие вопросы, как позиция социальных партнеров в отношении ремитансов, возможные направления и действия социальных партнеров по выработке политики в сфере ремитансов, участие профсоюзов и патронатов в политике социального освоения ремитансов, позволят определить место и роль трехстороннего сотрудничества на уровне социального диалога в практических политиках в сфере ремитансов и миграции.

Позиция и политика правительства, профсоюзов и патроната будут представлены по результатам опроса в сокращенном виде в следующей последовательности (*предложения респондентов для включения в политику ремитансов*):

- *Оценка ситуации и политики ремитансов в Республике Молдова*

- *Участие социальных партнеров в политике ремитансов*
- *Роль в ее разработке и реализации*
- *Проблемы и перспективные решения*

1. Позиция и политика правительства в отношении миграции / ремитансов²⁸⁸

1.1. Оценка ситуации и политики ремитансов в Республике Молдова представителями государства. Большинство опрошенных оценивают ситуацию миграции и ремитансов дуалистически – отмечая положительные и отрицательные стороны - 8, только положительно – никто, только отрицательно – 3, в большей степени отрицательно – 1, в большей степени положительно – 3. *Объем миграции* признают официальным – 4 респондента, согласны с данными прессы – 4, оценивают от 600 тыс. до 1 млн. трудовых мигрантов - 4 респондента.

В *оценке объема ремитансов* практически сходятся все – он не соответствует официальным данным, значительно превышает их и доходят до 1-1,5 млрд. дол. США (9 чел); считают реальными официальные данные только сотрудники Международного Валютного Фонда – 3 респондента, мотивируя спецификой своей профессиональной деятельности, 1 – не ответил на данный вопрос.

К *положительным аспектам миграции* по степени значимости относят: а) то, что связано с ремитансами: возможность граждан страны обеспечить необходимые доходы, поддержка курса национальной валюты, финансовые ресурсы экономические развития, б) снижение давления на рынок труда с) возможности европейской интеграции д) культурно-познавательный аспект роста знаний и навыков.

К *отрицательным аспектам миграции* по степени значимости относят: а) отрицательное влияние на семьи, б) отъезд специалистов из страны и утрату доверия к политике государства, с) дефицит специалистов в отдельных отраслях (строительство), d) настроение к миграции среди молодежи, трафик.

1.2. Существует ли в Республике Молдова адекватная ситуации миграции политика ремитансов? Большинство респондентов считает, что в Республике Молдова отсутствует адекватная ситуации

²⁸⁸ Все респонденты данной категории подтвердили свое знание предмета: 4 – связаны с работой в данной области, 2 – являются экспертами, 3 – участвуют в разработке и продвижении миграционной политики, 3 – участвуют в реализации политики миграции и ремитансов.

политика миграции / ремитансов – 9, считают, что есть определенная политика миграции / ремитансов – 2, затруднение с ответом – 1.

Считают, что государство обладает механизмами политики миграции / ремитансов – 2, нет - 9, не знаю - 1. По мнению представителей госструктур, ремитансы используются, прежде всего, на обеспечение семей – 5, покупку предметов быта – 5, выплату долгов – 4, обучение детей – 5, только на пятом-шестом месте приобретение недвижимости (квартиры) – 5 и др.

Наиболее эффективные политики миграции / ремитансов, по мнению представителей госструктур, должны быть направлены на: руководство процессом миграции за рубеж - 1, создание легальных условий труда за рубежом – 1, установление межгосударственного сотрудничества в сфере миграции – 2, прекращение нелегальной миграции – 2, руководство денежными потоками – 1, совершенствование законодательства – 1, защита семей – 1. Как важнейшее направление выделили защиту мигрантов за рубежом – 5, прекращение нелегальной миграции – 5, руководство денежными потоками – 4.

Считают, что политика миграции / ремитансов отражается в основных стратегиях государства – 8, нет - 5. К наиболее эффективным механизмам политики миграции / ремитансов относят фискальную политику (3), экономическую (3), социальную (3), административную и институциональную (по 2); законодательной отдается второе место (3). По мнению представителей госструктур, государственная миграционная политика не адекватна сложнейшей ситуации с трудовой миграцией в стране и реально не включает политику ремитансов.

Основой политики ремитансов должны быть (в порядке приоритета): на первом месте фискальная (2) и административная политики, бюджетная (1); на втором месте - фискальная (1), финансовая (1), банковская (1), социальная (1) и предпринимательство (1). Прежде всего, ремитансы необходимо ориентировать в порядке очередности на: открытие собственного дела (5), на инвестиции в конкретные сектора (5), строительство недвижимости (1), инвестиции в молодежь (1).

В политике ремитансов наиболее эффективно в порядке очередности: развитие малого и среднего бизнеса (4), устранение барьеров фискальных, административных и нормативных (3), использование ремитансов для развития домохозяйств (2), создание консультационно-информационного центра для мигрантов / ремитансов (4), стимулирование публичных инвестиций и местных фондов в проекты по коммуни-тарному развитию (4).

1.3. О включении в политику м/р социальных партнеров и о их роли в ее разработке и реализации из представителей госструктур однозначно положительно заявил только 1 респондент, отрицательно – 3, остальные – не знают о деятельности в этом направлении.

К задачам правительства государственные функционеры относят: обеспечение политической стабильности, адекватное законодательное обеспечение (2), фискальную политику, банковские гарантии, стимулирующие меры для проведения ремитансов через банковскую систему, создание нормативной базы банковских гарантий вкладов ремитансов, развитие условий для бизнеса, создание новых рабочих мест, определение приоритетных отраслей реальной экономики, разработку государственной системы гарантий развития приоритетных отраслей и политики инвестиций, развитие рынка ценных бумаг, внедрение системы долгосрочных кредитов, развитие ипотечного строительства, разработку кредитно-инвестиционных льгот для молодежи, разработка законодательной базы и гарантий инвестиционной, налоговой, предпринимательской, банковской стимулирующей использование ремитансов деятельности, заключение межгосударственных контрактов с квотами регулируемой миграции и гарантиями социальной защиты.

К задачам профсоюзов государственные функционеры относят, такие действия профсоюзов как: участие в регламентировании миграционных потоков за рубеж (4), защита граждан-гастарбайтеров (5), создание условий для легальной миграции (4), борьба против нелегальной миграции и трафика (2), отражение позиции профсоюзов при заключении межгосударственных соглашений (4), защита семей мигрантов (3).

К задачам патронатов государственные функционеры относят такие действия как: регулирование ремитансами (4), разработку предложений для совершенствования миграционного законодательства (2), участие в регламентировании миграционных потоков за рубеж (2), защита граждан Республики Молдова - гастарбайтеров (2), создание условий для легальной миграции (2), борьба против нелегальной миграции и трафика (2).

Исходя из того, что из 12 государственных функционеров только 4 респондента определили в своих ответах задачи социальных партнеров, следует, что *роль профсоюзов и патроната в политике миграции / ремитансов прослеживается слабо, из ответов создается впечатление, что государством не осознана необходимость их взаимодействия в этом направлении.* Поэтому конкретных предложений со стороны правительства в адрес профсоюзов и патронатов очень мало. Они присутствуют только в ответах двух респондентов, а именно представителей Парламента Республики Молдова и касаются профсоюзов: а) соци-

альной защиты семей мигрантов со стороны профсоюзов и совместной деятельности с правительством по созданию рабочих мест с достойной заработной платой. Участие патронов этими же респондентами видится в политике развития и поддержке бизнеса, обеспечении инвестиционных гарантий, достойных условий труда и гарантиях банковских трансфертов и вложений.

1.4. Необходимые меры в политике оптимизации ремитансов, отмеченные государственными функционерами: государственные гарантии и информированность о возможностях вложений средств, консультации об открытии бизнеса, инвестиционных возможностях и предоставляемых государством гарантиях²⁸⁹ перенаправление средств на создание рабочих мест, развитие социальной инфраструктуры, фискальные гарантии, возможности инвестирования частных вложений в общественный сектор, развитие общин и территорий, условия открытия, работы и упрощенного контроля и льготы для бизнеса, главное перенести акцент с политики регламентирования, заключения договоров на активную политику в реальном секторе и рынке труда, сделать собственную страну и экономику привлекательной для собственных мелких инвесторов²⁹⁰.

Разработать политику стимулирования мелких инвестиций, доступных рядовым гражданам на выгодных условиях и с гарантиями государства в приоритетные (определить какие) отрасли национальной экономики, уменьшить фискальные ограничения на использование ремитансов, государственные (беспроцентные и долгосрочные) кредиты на выгодных условиях, антикриминальная защита семей и самих мигрантов, система подготовки в сфере бизнеса, с целью продвижения имиджа Республики Молдова подписание межправительственных соглашений в сфере трудовой миграции.²⁹¹

Особо следует отметить отношение к данной проблеме г-на Саинчук С., зам. Министра экономики и торговли Правительства Республики Молдова, координатора Национальной комиссии по коллективным переговорам, который считает, что в стране уже есть достаточно информации о ситуации миграции и ремитансов. Проведенные исследования предоставили достаточный аналитический материал. Главная проблема состоит в отсутствии опыта в работе в данном направлении.

²⁸⁹ Interview I.Holban. // Report ILO: Migrant worker remittances: opportunities for optimizing social returns. / Coord. V.Teosa. - ILO SFD, 2005.

²⁹⁰ Interview V.Buliga. // Ibidem.

²⁹¹ Interview E.Burdelnii, I.Savin, F.Furculita. // ibidem.

Поэтому г-н Саинчук высказал пожелание в адрес МОТ, Департамента по социальному финансированию, найти возможность и направить в Республике Молдова экспертов-экономистов для разработки конкретного инструментария в области практической политики в сфере оптимизации ремитансов: бюджетной, налоговой, банковской, административной, бизнеса и других реформ. Правительство видит проблему, но не имеет должного опыта ее решения. Необходима конкретная практическая помощь европейских экономистов.

Только после разработки такой политики ремитансов будет возможно реальное включение социальных партнеров в ее реализацию, - считает г-н Саинчук, - сегодня вопрос участия социальных партнеров в политике ремитансов – не актуален. В Молдове существует и действует механизм трехстороннего партнерства.

2. Позиция и политика профсоюзов в отношении миграции / ремитансов²⁹²

2.1. Оценка ситуации и политики ремитансов в Республике Молдова представителями профсоюзов. В оценке объема ремитансов различаются позиции первых лиц профсоюзов: абсолютно негативно оценивают трудовую миграцию и ситуацию ремитансов в существующих формах и размерах Президент и вице-президент CSRM (2), 1 – не может оценить ее реально, 8 – видят и положительные, и отрицательные стороны.

Объем миграции: только 1 из представителей профсоюзов признает официальные данные по миграции – до 450 тыс., остальные 10 респондентов считают их существенно заниженными и оценивают уровень миграции от 600 тыс. до 800 тыс. - 4 чел, до 1 млн. – 4 респондента.

В оценке объема ремитансов часть придерживается близких к официальным оценкам – 3, 1 – затрудняется ответить, остальные 6 считают, что они не соответствуют официальным данным, превышают их и доходят до 1 млрд. дол. США, и даже оценивает их по собственной методике до 3 млрд. евро – 1 чел.

К положительным аспектам миграции по степени значимости относят а) то, что связано с ремитансами: возможность граждан страны обеспечить необходимые доходы (100% респондентов), б) снижение

²⁹² Все опрошенные эксперты этой группы также подтвердили свое знание предмета: 3 – связаны с работой в данной области, 3 – являются экспертами, 2 – участвуют в разработке и продвижении миграционной политики, 3 – участвуют в реализации миграционной политики / ремитансов.

давления на рынке труда (30%), с) поддержка некоторой социально-экономической стабильности (30%), d) поддержка курса национальной валюты (30%). Другие аспекты как культурно-познавательный аспект, рост знаний и навыков, финансовые ресурсы экономического развития, возможности европейской интеграции не рассматриваются как существенные положительные признаки.

К отрицательным аспектам миграции по степени значимости относятся: а) отрицательное влияние на семьи (3), б) отъезд специалистов из страны и утрата доверия к политике государства (1), с) дефицит специалистов в отдельных отраслях (строительство) (2), d) настроение к миграции среди молодежи, трафик (3). К другим важнейшим негативным последствиям миграции добавляют: «утрата генофонда нации», «разрушение аграрного сектора», «разрушение человеческого капитала» (3).

По мнению представителей профсоюзов ремитансы используют, прежде всего, на обеспечение семей – 3, покупку предметов быта – 3, выплату долгов – 5, обучение детей – 3, приобретение недвижимости (квартиры) – 3, и только на пятом-шестом и далее месте единодушно инвестиции, бизнес, недвижимость, техника для бизнеса.

2.2. Существует ли в Республике Молдова адекватная ситуация миграции политика ремитансов? Большинство респондентов считает, что в Республике Молдова отсутствует адекватная ситуация миграции / ремитансов – 10, затруднение с ответом – 1. Считают, что государство не обладает механизмами реализации политики миграции / ремитансов – 10, не знаю - 1.

Наиболее эффективные миграционные / ремитансовые политики, по мнению представителей профсоюзов, должны проводиться комплексно, одновременно сочетая руководство процессом миграции за рубежом, создание легальных условий труда за рубежом, установление межгосударственного сотрудничества в сфере миграции, прекращение нелегальной миграции с совершенствованием законодательства, активно политикой на рынке труда по созданию рабочих мест с достойной оплатой труда, с акцентом на молодежь и женщин и социальной защитой семей мигрантов. Руководство денежными потоками – рассматривается профсоюзами как необходимая составная часть миграционной политики.

Представители профсоюзов считают, что политика миграции / ремитансов отражается в основных стратегиях государства – частично, зачастую формально, без проработанных механизмов и требует-

ся серьезные экспертные ревизии и осовременивание содержание и актуализация механизмов.

К наиболее эффективным механизмам политики миграции / ремитансов они относят административные (6) и законодательные (6) механизмы, остальные оценены как равные и необходимые по возможности: фискальная (3), экономическая (3), социальная политики (3), и институциональные механизмы (3).

2.3. О включении в политику миграции / ремитансов социальных партнеров респонденты, представители профсоюзов высшего звена – руководители конфедераций и федераций, ответили положительно - 3 респондента, отрицательно – 6, остальные 2 – не знают о деятельности в этом направлении.

По мнению представителей профсоюзов, государственная миграционная политика не адекватна сложнейшей ситуации с трудовой миграцией в стране и реально не включает политику ремитансов как составную и необходимую часть, государство не задействовало и не опирается на механизм трехстороннего партнерства в ее реализации.

Основой политики ремитансов должны быть, по мнению представителей профсоюзов, (в порядке приоритета): на первом месте фискальная (6) и политика развития предпринимательства (5), остальные должны обеспечивать их действие в комплексной программе, включающей административную политику, бюджетную (2); фискальную (2), финансовую (2), банковскую (2), социальную (2).

Прежде всего, ремитансы необходимо ориентировать в порядке очередности на: открытие собственного дела (8), на инвестиции в молодежь (7), на инвестиции в конкретные сектора (5), строительство недвижимости (4), производство отечественных товаров (1), развитие территорий и услуг (1), профессиональную переподготовку (1).

В политике ремитансов, по мнению представителей профсоюзов, наиболее эффективно в порядке очередности: развитие малого и среднего бизнеса (10), устранение барьеров фискальных, административных и нормативных (4), использование ремитансов для развития домохозяйств (3), создание консультационно-информационного центра для мигрантов / ремитансов (3), стимулирование публичных инвестиций и местных фондов в проекты по коммунитарному развитию (2), ограничение импорта товаров потребления (1).

Представление профсоюзами собственного участия в политике ремитансов и роли других социальных партнеров в ее разработке и реализации. Профсоюзы осознают необходимость организующей, иници-

ативной, регламентирующей роли государства в миграционной политике социального освоения ремитансов. Отмечают потребность и направления сотрудничества с государством и работодателями.

Собственную роль в политике в отношении ремитансов профсоюзы видят как: участие в регламентировании миграционных потоков за рубеж (4), социальная защита граждан Республики Молдова, работающих за рубежом (5), создание условий для легальной миграции (4), борьба против нелегальной миграции и трафика (2), отражение позиции профсоюзов при заключении межгосударственных соглашений (4), участие в разработке предложений для совершенствования миграционного законодательства (2), защита семей мигрантов (2). Напрямую конкретное участие профсоюзов в политике ремитансов не выделено.

В качестве конкретных мер профсоюзов называются следующие шаги: информационно-образовательная деятельность в направлениях экономических, инвестиционных и институциональных возможностей развития предпринимательства; эффективного использования заработанных за рубежом средств, создание профсоюзных организаций среди общин мигрантов за рубежом; развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки, отвечающей запросам рынка труда и развитию человеческого капитала; участие профсоюзов в программах правительства по легализации молдавских работников за рубежом; заниматься разъяснением прав мигрантов и возвращающихся и способствовать изменению менталитета; устанавливать и поддерживать отношения с мигрантами в зарубежных общинах, предлагать им развернутую систему информации по возможностям инвестирования средств в экономику и предпринимательство, сотрудничать с профсоюзами других стран и международными организациями профсоюзов в защите мигрантов, совместно с патронатами при поддержке государства разработать систему консультирования и помощи при открытии бизнеса.

К задачам правительства профсоюзы относят руководство миграцией (11), адекватное законодательное обеспечение (10), социальная защита граждан Республики Молдова, работающих за рубежом (8), создание условий для легальной миграции (10), борьба против нелегальной миграции и трафика (11), заключение межгосударственных соглашений (11), защита семей мигрантов (9), управление ремитансами в интересах развития реальной экономики и внутреннего рынка рабочих мест (11).

В качестве конкретных мер правительства называют следующие шаги: прежде всего, заключение межправительственных соглаше-

ний; разработать систему налоговых, банковских льгот и гарантий для придания привлекательности предпринимательской и инвестиционной деятельности; через систему конкретных шагов и гарантий убедить граждан в необходимости и возможности вкладывать деньги в реальную экономику, разработать гарантии и условия безопасности инвестирования частных вложений в экономику; легализация доходов мигрантов без налогов; система стимулирования инвестиций в реальный сектор; принятие пакета нормативных актов и законов, обеспечивающих привлекательный и надежный инвестиционный климат в стране; создание инвестиционного фонда с гарантией государства для выгодного вложения доходов мигрантов; создание нормативной базы легального трудоустройства за рубежом, гарантирующей социальную защиту и достойные условия труда на основе двухсторонних соглашений; разработать систему поощрения продуктивного использования ремитансов; усовершенствовать процесс открытия собственного бизнеса; конкретный и транспарентный учет ремитансов; разработка механизма защиты средств, получаемых от мигрантов.

К задачам патронатов профсоюзы относят участие в регулировании ремитансами (2), участие в заключении межгосударственных соглашений (5), разработку предложений для совершенствования миграционного законодательства (4), участие в регламентировании миграционных потоков за рубеж (4), защита граждан Республики Молдова – гастарбайтеров (2), участие в создании условий для легальной миграции (2), партнерство в борьбе против нелегальной миграции и трафика (2).

В качестве конкретных мер патронатов называют следующие шаги: создание новых рабочих мест, формирование особой инициативной политики патронатов по привлечению инвестиций населения в реальный сектор экономики, «сделать этот процесс привлекательным для граждан, возвращающихся из миграции и работающих за рубежом», соединить политику развития бизнеса и политику инвестиций ремитансов и гарантий государства, инициирование и разработка совместной программы взаимных действий в рамках трехстороннего партнерства по «социальному освоению ремитансов», определение объектов и приоритетных отраслей для инвестиции ремитансов и предпринимательства на основе формирования системы государственных гарантий, дальнейшее развитие законодательных основ предпринимательства, совершенствование налогового законодательства, уменьшение налогов на доход и на добавленную стоимость.

2.4. Проблемы и перспективные решения в реализации политики ремитансов. В качестве проблем, тормозящих развитие реального

сектора и эффективное использование ремитансов, профсоюзы отмечают отсутствие четких приоритетов в экономической политике государства, декларативность объявленных программ и мер, отсутствие проработанных механизмов стимулирования и гарантий государства инвестиционной и предпринимательской деятельности; ограниченность рынка занятости и рабочих мест с достойной заработной платой; критическое положение в трудоустройстве и занятости молодежи

Необходимые меры в политике оптимизации ремитансов, отмеченные профсоюзами:

- в *бюджете* отразить данную проблему: возможности покрытия разницы в ставке кредита; укрепление национальной валюты, финансовой стабильности, покупательской способности, механизма контроля банковской деятельности; определить соотношение между доходами и ремитансами, заложить легальную основу транспарентного использования ремитансов; определение приоритетных инвестиционных и экономических проектов на конкретный промежуток времени с привлекательными условиями и надежными гарантиями государства;

- в *финансовой политике* – отказаться от политики уменьшения финансовой поддержки важнейшим отраслям национальной экономики (аграрный сектор, строительство ит.д.); разработать политику использования ремитансов как в общественном, так и в частном секторе; консолидация финансовой и банковской систем, развитие рынка капитала (инвестиций), рынка ценных бумаг; ориентир на внутреннее инвестирование ремитансов; выгодные условия для инвестиций ремитансов в экономику;

- в *банковской политике* – установить выгодный и гарантированный процент на ежегодные вклады – ремитансы в размере 20 тыс. дол. США; открытие нового банка с особым назначением на обслуживание ремитансов; установление выгодных и гарантированных процентных ставок; особые условия кредитования на вложение ремитансов с участием государства; развитие отношений Национального Банка Республики Молдова и Мирового Банка; сделать перевод денег из-за рубежа более транспарентным, выгодным и технологичным; установление выгодных и гарантированных государством процентных ставок на вклады-ремитансы, увеличение размера гарантированного государством вклада (в настоящее время это мизерная сумма – 5.000 лей или около 400 дол. США);

- в *административной политике*, включая местные власти – стимулирование использования этих средств в территориях (общинах) для реализации программы «молдавское село»; создание консультативных центров использования ремитансов на разных уровнях; программа по-

ддержки отечественных предпринимателей с гарантией лояльного отношения и поддержки; ликвидация коррупции и упрощение регистрационных и контрольных процедур; оказание консультационной и административной помощи при открытии частного бизнеса; создание условий для инвестиций на всех уровнях; выявление детей, оставшихся без одного или двух родителей (мигрантов), установление системы общественного / государственного попечительства;

- *в социальной политике* – учредить специальные фонды для отправляющих ремитансы с целью обеспечения и гарантий достойной пенсии, защиты от социальных рисков; развивать новые формы социальных услуг привлекательных для инвестирования ремитансов; оказание помощи определенным слоям населения, для открытия возможностей достойного заработка в стране; переориентирование ремитансов с потребления на инвестиции и борьбу с бедностью; должна быть разработана система поддержки семей мигрантов, механизм обеспечения мигрантов пенсией; защита работающих за рубежом; развивать систему инвестиций в человеческий капитал с привлечением частных и государственных ресурсов;

- *в политике развития предпринимательства* - создание благоприятных условий для начала бизнеса, защита отечественного производителя; формирование приоритетов развития, предложение кредитов для приобретения оборудования и новых технологий; упрощение до максимума процедуры регистрации и контроля, снижение налогов; создать благоприятные условия и не мешать развитию бизнеса; стимулировать инвестиции в бизнес через уменьшение налогов на конкретный период (1 – 2 – 5 лет);

- *в международной политике* – заключение двухсторонних межгосударственных соглашений со странами-реципиентами, защита со стороны посольств граждан, работающих в стране, определить ответственную функцию по работе с мигрантами в составе посольства Республики Молдова; соглашения нужны продвинутое и выгодные; МОТ и международным организациям профсоюзов, патронату попытаться совместно с правительствами и социальными партнерами способствовать превращению нелегальной миграции в легальную и сделать процесс управляемым; помочь государству, работодателям и профсоюзам найти адекватные стратегии по использованию ремитансов.

- МОТ инициировать и провести исследования возможностей социальных партнеров, определить приоритетные области вложений, содействовать разработке разъяснительной и информационной системы, организовать профессиональное обучение и переквалификацию рабочей силы; содействовать разработке национальных систем профессиональной под-

готовки; способствовать сокращению ограничений со стороны Мирового Банка и МВФ с целью расширения экономического сотрудничества, расширения возможностей выхода на международный уровень молдавских производителей; в межгосударственных договорах предусмотреть условия и социальную защиту на уровне страны приема; особая система работы в странах, имеющих значительную диаспору из Республики Молдова; распространить практику заключения межгосударственных договоров на уровень межпрофсоюзных соглашений о защите работников и соглашений предпринимателей об обеспечении условий труда.

3. Позиция и политика организаций работодателей (патронатов) в отношении миграции / ремитансов²⁹³

3.1. Оценка ситуации и политики ремитансов в Республике Молдова представителями патронатов. В оценке объема ремитансов респонденты абсолютно не согласны с официальными данными, не включающих нелегальных мигрантов, оценивают число работающих за рубежом от 600 тыс. до 1 млн., соответственно, ремитансы значительно выше – до 1 млрд. долларов.

По мнению представителей патронатов ремитансы используются в порядке очередности, прежде всего, на: обеспечение семей, приобретение недвижимости (квартиры), покупку предметов быта, обучение детей, выплату долгов, проведения некоторых церемоний и только на последнем месте инвестиции, бизнес, недвижимость, техника для бизнеса.

В оценке миграции патронатами отмечается присутствие однозначно негативной (1) и традиционной – двойственной оценки «в миграции присутствуют и положительные и негативные аспекты». К положительным аспектам миграции по степени значимости относят: поддержку некоторой социально-экономической стабильности, культурно-познавательный аспект, рост знаний и навыков, освоение новых технологий. К отрицательным аспектам миграции по степени значимости относят, прежде всего, отъезд специалистов из страны, дефицит специалистов в отдельных отраслях (строительство), «утрату человеческих ресурсов в целом» и «приоритет в политике государства соци-

²⁹³ Самая малочисленная группа в данном опросе (нерепрезентативная) группа. Опрошенные эксперты подтвердили свое знание предмета и отметили свое непосредственное участие в формировании и реализации миграционной политики, в том числе политики ремитансов, в Республике Молдова в качестве членов комиссии проекта МОТ «Мигрант» (1), в качестве представителя Национальной Конфедерации Профсоюзов Республики Молдова в Национальной Комиссии по Коллективным Переговорам Республики Молдова (1).

альных целей перед экономическими»²⁹⁴, среди других негативных последствий выделяют отрицательное влияние на семьи, изменение менталитета молодежи в сторону миграции, трафик.

3.2. Существует ли в Республике Молдова адекватная ситуация миграции политика ремитансов? По мнению представителей патронатов – нет, она не включена в миграционную политику. Наиболее эффективные миграционные / ремитансовые политики, по мнению представителей патронатов, защита мигрантов, создание легальных условий труда за рубежом, установление межгосударственного сотрудничества в сфере миграции, прекращение нелегальной миграции с совершенствованием законодательства.

Неэффективные политики в практике государства - политика на национальном рынке труда по созданию рабочих мест с достойной оплатой труда, с акцентом на молодежь и женщин и социальной защитой семей мигрантов и руководство денежными потоками, необходимая составная часть миграционной политики.

Представители патронатов считают, что политики миграции / ремитансов отражается в основных стратегиях государства: в «Стратегии экономического развития и снижения уровня бедности», «Стратегии занятости в Республике Молдова», «Стратегии защиты детей и семьи». Не отражается в «Инвестиционной стратегии Республики Молдова», в «Стратегии реформы пенсионной системы Республики Молдова».

Основой политики ремитансов должны быть, по мнению представителей патроната, (в порядке приоритета): принципиально иная инициативная, регламентирующая и организующая роль государства по всем направлениям миграционной политики, включая проблему ремитансов; к наиболее эффективным механизмам политики миграции / ремитансов они относят законодательные, фискальные, экономические, социальные механизмы, институциональные и административные обеспечивают практическую реализацию. *«Необходимо определить место и роль и научиться использовать механизм трехстороннего партнерства на всех уровнях экономической политики в интересах социального развития»*²⁹⁵.

Прежде всего, ремитансы необходимо ориентировать в порядке очередности на:

инвестиции в любые сектора реальной экономики и в банки, открытие собственного дела, далее - строительство недвижимости, произ-

²⁹⁴ Interview A.Axenti. // Report ILO: Migrant worker remittances: opportunities for optimizing social returns. Coord. V.Teosa. - ILO SFD, 2005.

²⁹⁵ *ibidem*

водство отечественных товаров, развитие территорий и услуг, инвестиции в молодежь. Положить в основу политики ремитансов систему действий по легализации и инвестициям.

В политике ремитансов, по мнению представителей патронатов, наиболее эффективно в порядке очередности: развитие малого и среднего бизнеса, устранение барьеров фискальных, административных и нормативных, создание консультационно-информационного центра для мигрантов / ремитансов, ограничение импорта товаров потребления - «комплекс мер, который остановит простое потребление и перенаправит ремитансы на развитие национальной экономики»²⁹⁶.

3.3. О включении в политику миграции / ремитансов социальных партнеров респонденты-представители патронатов ответили, что социальные партнеры не включены в проведение политики ремитансов, хотя в некоторой степени участвуют в миграционной политике.

Собственную роль в политике в отношении ремитансов патронат видит как: участие в формировании и реализации политики ремитансов в рамках социального диалога; поддержку разветвления предпринимательства и бизнеса (консультации, информации и т.д.)

К задачам правительства патронат относит необходимость разработки системы политик в отношении ремитансов, которые рассматривать как экономическую основу миграционной политики, обеспечить эффективность механизма переговоров, стимулировать прямые и не прямые инвестиции в экономику, применение современных банковских технологий.

К задачам профсоюзов патронат относит партнерское участие в регулировании ремитансами, более активное участие в разработке нормативной базы политики ремитансов, в защите интересов мигрантов за рубежом и социальной защите семей мигрантов.

3.4. Проблемы и перспективные решения в реализации политики ремитансов, отмеченные патронатами:

- *бюджетная политика* – ремитансы не отражены в бюджете страны, а должны быть видимы в разделах бюджетно-налоговой деятельности; изменить акценты поддержки социальной и экономической политики в бюджете страны.

- *финансовая политика* – должна быть ориентирована на разработку привлекательной инвестиционной политики, систему стимулирующих инвестиции мер, создание привлекательного и инвестиционного

²⁹⁶ *ibidem*

пространства с гарантиями против рисков и механизмами включения ремитансов;

- налоговая политика – должна быть направлена на легализацию и инвестирование ремитансов, требуется оптимизация и реформа налоговых механизмов; отказ от налога НДС на любые формы инвестиций и на приобретаемое оборудование;

- *банковская политика* – уменьшение процентных ставок на депозиты, но увеличение гарантий государства сохранности вкладов; уменьшение банковских рисков, отсутствует политика Национального Банка в этом направлении;

- *административная политика* – развитие микрофинансирования: условий и механизмов; ограничение административных барьеров и контроля для развития бизнеса;

- *в социальной политике* – сделать акцент а). на интеграцию людей, возвращающихся из миграции, б). на легализацию неформального сектора; с). сделать упор на развитие экономики как основу аккумуляции средств для социальных целей;

- *в политике развития предпринимательства* - создание благоприятных стимулирующих условий для открытия новых рабочих мест и развития малого / среднего бизнеса;

В политике международных организаций, МОТ, по мнению респондентов от патроната, отсутствует реальный механизм контроля, а рекомендательный характер постановлений, конвенций снижает эффективность механизма трехстороннего партнерства; более широкое включение в социальный диалог на уровне МОТ законодательной власти – Парламента Республики Молдова и депутатов, что расширит потенциал демократии и повысит ответственность правительства.

Из проведенного опроса, отразившего практику и перспективы трехстороннего сотрудничества, следует, что задача социальной активизации ремитансов до настоящего времени не проработана социальными партнерами в качестве собственной стратегии и реально не была сформулирована ни в бипартийном, ни в трипартийном формате.

Основываясь на ответах респондентов, следует отметить, что в качестве проблем, тормозящих развитие реального сектора и эффективное использование ремитансов, социальные партнеры отмечают:

- отсутствие инвестиционных гарантий, специальных гарантий, направленных на декларирование средств, неэффективность рынка ценных бумаг и ипотечного строительства,

- отсутствие четких приоритетов в экономической политике государства, декларативность объявленных программ и мер, отсутствие

проработанных механизмов стимулирования и гарантий государства инвестиционной и предпринимательской деятельности;

- ограниченность рынка занятости и рабочих мест с достойной заработной платой; критическое положение трудоустройства и занятости молодежи, отсутствие действенных приоритетов, стратегий и механизмов развития экономики и трудового потенциала;

- государство не задействовало и не опирается на механизм трехстороннего партнерства в реализации миграционной политики, неэффективность механизма переговоров, который не отражает сути и задач механизма сотрудничества и социального диалога; нежелание государства воспринимать критику, конструктивные предложения и достигать консенсус в социальном диалоге. Складывается атмосфера недоверия между социальным партнером, происходит формализация механизма социального партнерства со стороны государства. Из социального диалога выпадают зачастую Парламент Республики Молдова и Президент Республики Молдова как руководитель исполнительной власти, тем самым бюрократизируется механизм социального партнерства.

Таким образом, проведенное исследование показало необходимость формирования в рамках миграционной политики особой практической политики, направленной на оптимизацию социального использования ремитансов с включением механизма трехстороннего сотрудничества. Совместные усилия участников социального диалога в реализации политики миграции и ремитансов с целью повышения эффективности экономического использования поступающих в страну средств, социальной отдачи для человеческого и социального развития, несомненно будут способствовать изменению ситуации на рынке труда Республики Молдова в интересах самореализации трудового потенциала Республики Молдова, ее молодого поколения, в границах собственной страны и расширению перспективных возможностей отечественной экономики.

Библиография

Report ILO: Migrant worker remittances: opportunities for optimizing social returns. Coord. V. Teosa, ILO SFD. – Chişinău, 2005.

Anuarul statistic al Republicii Moldova: 2004. - Chişinău, 2005

Трудовые ресурсы Республики Молдова: занятость и безработица. Департамент Статистики и Социологии Республики Молдова. – Кишинев: 2005

- Статистический доклад о социально-экономическом положении Республики Молдова в январе-марте 2005 года. / Департамент статистики и социологии Республики Молдова. - Кишинев, 2005.
- Республика Молдова: экономические политики для роста, занятости и сокращения бедности. DFID, ILO, Sida, UNDP Moldova. – Chişinău, 2005
- Moldova Migration and Remittances. Report / CBS AXA. – Chişinău, 2005
- Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova. Alianța de Microfinanțare din Moldova, SOROS - Moldova. – Chişinău, MMA, 2004
- Republic of Moldova: Selected Issues. IMF Country Report No.05/54. February 2005. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2005/cr0554.pdf>
- Местная публичная администрация Республики Молдова о миграционных процессах населения страны (на основе качественного социологического исследования). Коорд. В. Мошняга. – Кишинев, 2005
- Moldova Remittance Study: Report CBS AXA A TNS CSOP in Moldova. / IOM, IMF, ECFSP. - Chişinău, 2004
- Politici migraționale în Republica Moldova. Raportul / Institutul de Politici Publice. – Chişinău, 2004.
- Piața muncii și dezvoltarea socială în Republica Moldova. // Anuar Economic și Social 2003. - Chişinău, Institutul Muncii, 2004
- Мошняга В., Руснак Г. Мы строим Европу! И не только... / Молд.ГУ. – Кишинев, 2005.
- Трудовая миграция и защита прав гастарбайтеров: практика посткоммунистических стран. - Кишинев, 2003.
- Moldova, România, Ucraina: integrarea europeană și migrațiunea forței de muncă. – Chişinău, 2000
- Население Молдовы и трудовая миграция: состояние и современные формы. Сост. В.Мошняга. / Молд. ГУ - Кишинэу, 2000.
- Republica Moldova – 2000: Piața muncii și dezvoltarea socială. 1-ul anuar economic și social. Coord. V.Teosa. - Chişinau, 2000
- Gestionarea Migrației în Moldova: evaluare 2003. Raport. / Proiect realizat de Organizația Internațională pentru Migrație și Agenția Suedeză pentru dezvoltare și Cooperare Internațională. (<http://www.undp.md>)
- Интервью с Жанной Костаки, <http://www.azi.md/interviuri>
- Volnițchi I. De ce nu se soluționează problema migrației forței de muncă? <http://www.azi.md>, investigații, studii, reportaje