



## **CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE A AUTORITĂȚILOR PUBLICE DIN REPUBLICA MOLDOVA**

*Alfred SILISTRARI, masterand*

**CZU: 352/354.001.73**

[alfredsilistrari@gmail.com](mailto:alfredsilistrari@gmail.com)

*The capacity of the public administration is the way and the process of activity of the public authorities in order to manage and the public services for the satisfaction of the general interests of the population. The objective underlying each public authority in the Republic of Moldova is to console and increase the pace of administrative activity through continuous modernization, adaptability, flexibility and considerable investigations to meet social challenges. For this reason, this research aims to ensure real and accurate knowledge of the reform process.*

Republica Moldova, în perioada actuală, se poziționează în cadrul unor importante reforme, printre care se numără și reforma administrației publice ce vizează nivelul central și nivelul local de administrare. Iar capacitatea administrației publice reprezintă modul și procesul de activitate al autorităților publice în vederea gestionării și prestării serviciilor publice pentru satisfacerea intereselor generale ale populației. Obiectivul care stă la baza fiecărei autorități publice este de a consolida și a spori ritmul activității administrative prin continuă modernizare, adaptabilitate, flexibilitate și investiții considerabile pentru a face față provocărilor sociale.

Din acest considerent, monitorizarea proceselor de reformare a administrației publice ne va asigura o cunoaștere reală și exactă la ce etapă suntem și care au fost dificultățile întâlnite pe tot parcursul de implementare a agendei politice.

Așadar, rezultatele investigației pot oferi o analiză complexă și evaluare clară a proceselor reformatoare din Republica Moldova, întrucât s-au trasat punctele slabe și forte ale acestui proces. Ca urmare, analiza complexă în cadrul prezentei cercetări se axează pe: i) cercetarea teoretico-metodologică a conceptului de consolidare a capacității administrative [1, 2, 3], ii) analiza conceptului de consolidare a capacității administrative prin prisma procesului de integrare europeană –

dat fiind faptul că acest proces reprezintă un element esențial pentru țările care aspiră la aderare și armonizarea cadrului național la Aquis-ul comunitar [4, 5]; iii) determinarea particularităților juridice, financiare și asistenței externe care țin să sporească gradul de consolidare a capacității administrative; iv) analiza procesului de fortificare a capacității administrative prin prisma reformelor instituționale și sectoriale din Republica Moldova – și anume pe elaborarea documentelor strategice, implementarea reformelor sectoriale (managementului resurse umane, proprietății publice, finanțelor publice), precum și pe implementarea reformelor instituționale la nivel central; v) identificarea instrumentelor utilizate în vederea consolidării capacității administrative a autorităților publice din Republica Moldova – în ceea ce privește transparența decizională, guvernarea deschisă, integritatea și corupția, control intern managerial și auditul intern, sistemul de management al calității; vi) analiza mecanismelor informaționale în vederea consolidării capacității administrative a autorităților publice din Republica Moldova – care vizează procesul de digitalizare a sectorului public, dezvoltarea sectorului IT, elaborarea cadrului normativ și instituțional, precum și implementarea procesului de digitalizare; vii) determinarea și evaluarea deficiențelor capacității administrative a autorităților publice locale din Republica Moldova – în special descentralizare și autonomie locală, reforma administrativ-teritorială, delimitarea proprietății publice, dezvoltarea regională, durabilă, cooperare intercomunitară, investiții externe, mediatorul comunitar, bugetarea participativă și transparența decizională, parteneriatul public-privat [6, 7]; viii) analiza specificului de consolidare a capacității administrative la nivelul Primăriei municipiului Chișinău – accentuându-și atenția pe domeniile urbanism, arhitectură și amenajare teritorială, gestionarea fondului locativ, transport public, educație și tineret, Green City, Open Space, E-Management, sistem de raportare a problemelor din oraș, transport alternativ, bugetarea participativă din mun. Chișinău [8, 9].

Concluzionând, progresul reformei administrative se răsfrânge, în mare parte, pozitiv asupra autorităților administrației publice centrale, însă toleranța sporită a actorilor politici defavorizează negativ reformarea a autorităților administrației publice la nivel local. Fortificarea

capacității administrative prin reformele instituționale, sectoriale, manageriale și informaționale sunt datorate implicării active a partenerilor externi, în special a UE. În continuare, Republica Moldova în contextul aspirațiilor sale de a adera la UE, își consolidează capacitatea administrativă prin aducerea în concordanță a legislației naționale cu cea comunitară, implementând reforme în diverse domenii, inclusiv în administrația publică.

**Referințe:**

1. VERHEIJEN, A.J.G. *Administrative capacity development. Scientific Council for government policy*. Hague, 2000, pp. 3-4 <https://library.open.org/bitstream/id/f95fa8f6-24c0-4ebd-8440-9cf281571672/439715.pdf>
2. BYRON, A. Ellis. *Administrative Capacity*. TJP, 2010, pp. 1-4 <https://www.jstor.org/stable/40469017>
3. RICCIUTI, R., SAVOIA, A., SEN, K. *What determines administrative capacity in developing countries?* United Nations University World Institute for Development Economics. Finlanda, 2018. <https://www.wider.unu.edu/sites/default/files/Publications/Working-paper/PDF/wp2018-13.pdf>
4. MOXON-BROWNE, E. *Administrative capacity in the European Union: how high can we jump?* Centre for European Studies University of Limerick, 2013.
5. PHEDON, N. *Administrative Capacity for Effective Implementation of EU Law*. Univeristy of Pittsburgh, 2012, p. 2 [http://aei.pitt.edu/43465/1/-20120710142838\\_PNI\\_Eipascope2012.pdf](http://aei.pitt.edu/43465/1/-20120710142838_PNI_Eipascope2012.pdf)
6. TINCU, Violeta. *Provocări ale gestionării serviciilor publice locale prin parteneriat public-privat*. Administrarea publică: teorie și practică. Chișinău, 2016, pp. 32-33.
7. BULAT, V., MELEȘTEAN, I., ȘCERBINA, V., RABEI, C., BURCĂ, A. *Institutul de Dezvoltare Urbană Ianina Spinei. Monitorizarea implementării reformei administrației publice și a distribuției resurselor*. Transparency International Moldova. Chișinău, 2018 p. 12 [http://www.transparency.md/wp-content/uploads/2018/07/STUDIUL-FINAL-2018\\_07\\_17.pdf](http://www.transparency.md/wp-content/uploads/2018/07/STUDIUL-FINAL-2018_07_17.pdf)
8. <https://dgtfcc.md/wp-content/uploads/2020/05/Strategia-de-transport.pdf>
9. <https://ebrdgreencities.com/assets/downloads/b14911664e/Chisinau-GCAP-Rom.pdf>

*Recomandat*

*Igor BUCĂȚARU, dr., conf. univ.*