

**REALIZAREA POLITICII STATULUI PRIN INTERMEDIUL
SERVICIILOR DESCONCENTRATE
ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE**

Andriana CODREANU, studentă

CZU: 354:323

codreanu.andriana@mail.ru

All the needs of the inhabitants of the administrative-territorial units cannot always be fully met by the central public administration, for which this mission is sometimes burdensome, sometimes inconvenient and also cannot be fully executed by the local public administration authorities. From one stage of reform to another, it was concluded that total administrative decentralization is not possible, given that the central public administration cannot delegate powers to local public authorities in all areas of activity. In this sense, the central public administration places in the territory specialized structures, called deconcentrated public services that can be considered in fact territorial extensions of the state in the fields related to: control, evidence, maintaining public order and national security and providing specific public services of interest national.

Este cunoscut faptul că ansamblul necesităților locuitorilor unităților administrativ-teritoriale nu întotdeauna pot fi satisfăcute pe deplin de către administrația publică centrală, pentru care această misiune uneori este împovărătoare, alteori incomodă și, de asemenea, nu pot fi executate în totalitate de către autoritățile administrației publice locale. De la o etapă de reformare la alta, s-a ajuns la concluzia că o totală descentralizare administrativă nu este posibilă, dat fiind faptul că administrația publică centrală nu poate delega autorităților publice locale împuterniciri în toate domeniile de activitate. În acest sens, administrația publică centrală plasează în teritoriu structuri specializate, numite *servicii desconcentrate* care pot fi considerate de fapt niște extensiuni teritoriale ale statului în domeniile ce țin de: control, evidență, menținerea ordinii publice și siguranței naționale și prestarea unor servicii publice specifice de interes național [3]. Misiunea serviciilor publice desconcentrate este de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate

gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile de activitate, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență.

În baza Anexei nr.1 a Hotărârii de Guvern nr. 266 din 09.03.2016 „cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale”, au putut fi deduse și supuse analizei detaliate serviciile publice orientate spre realizarea politicii statului în următoarele domenii: în domeniul financiar, în domeniul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, în domeniile ce țin de sănătate, muncă, demografie și protecție socială, în domeniul afacerilor interne, în domeniul apărării, în domeniul economiei și infrastructurii, în domeniul justiției, în domeniul statisticii, în domeniul de reglementare și control pentru siguranța alimentelor, în domeniul asigurării sociale a populației, în domeniul asistenței medicale și în domeniul proprietății publice [2].

Diversitatea serviciilor desconcentrate presupune evident un interes sporit al statului în coordonarea activității acestora. În Republica Moldova, acest rol de coordonare îi revine Cancelariei de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale, activitatea cărora este orientată pe două dimensiuni prioritare:

1. Coordonarea generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale.

2. Asigurarea conlucrării eficiente a serviciilor publice desconcentrate cu autoritățile administrației publice locale [4].

Pentru o elucidare profundă și rațională a locului și rolului serviciilor publice desconcentrate autorul și-a propus cercetarea detaliată a serviciilor desconcentrate ale administrației publice centrale, în general, și ale Inspectoratului de Stat al Muncii, în special [1]. În baza studiului elaborat, s-a conchis că punctul cel mai important în realizarea politicii statului, de exemplu în domeniul muncii, reprezintă de fapt comunicarea permanentă prin diverse surse între autoritățile competente din domeniu cu cetățenii, angajatorii și mediul de afaceri despre importanța asigurării transparenței în procesul de muncă, importanța cunoașterii prevederilor legale din domeniu și a

instrucțiunilor privind securitatea muncii atât pentru angajatori, cât și pentru salariați. Toate acestea fiind necesare pentru prevenirea unor situații de risc și combaterea fenomenelor negative, precum: munca nedeclarată, corupția și angajarea pe criterii de vârstă, sex și rasă.

În procesul de studiere a serviciilor publice desconcentrate, au fost depistate un set de probleme și provocări cu care se confruntă atât autoritățile administrației publice centrale, cât și persoanele implicate nemijlocit în studierea acestora. În linii generale, acestea sunt legate de transparența și accesul la informație, relevanța structurii actuale a administrației publice și puterea de supraveghere a instituțiilor. Cele mai relevante probleme în viziunea autorului fiind:

- Absența cadrului normativ de reglementare generală a serviciilor publice desconcentrate – în legislația națională nu există un act normativ care să abordeze exclusiv tema serviciilor desconcentrate, acestea fiind reglementate fragmentat în diverse acte normative.

- Informația incompletă sau neactualizată plasată pe paginile Web ale autorităților publice responsabile de executarea serviciilor desconcentrate – ceea ce nu corespunde principiilor bunei guvernări de deschidere, transparență și responsabilitate a administrației publice.

- Lipsa unei viziuni strategice a autorităților centrale privind modernizarea serviciilor desconcentrate – nu sunt stabilite clar scopurile, obiectivele, principiile, instrumentele de politici și resursele necesare modernizării serviciilor desconcentrate.

Pe lângă ansamblul problemelor enunțate anterior, în procesul de modernizare a serviciilor publice desconcentrate pot apărea o serie de provocări ce îngreunează activitatea autorităților responsabile de executarea eficientă a serviciilor desconcentrate, acestea fiind: neîncrederea cetățenilor în eficiența activității autorităților publice, modificarea continuă a priorităților politice, schimbarea permanentă a interesului general și necesităților sociale, progresul tehnico-științific, migrarea excesivă a forțelor de muncă, perfectarea continuă a legislației naționale și internaționale, funcționari publici slab instruiți și puțin calificați etc.

Pentru remedierea și înlăturarea acestora se propun următoarele *recomandări*: crearea unui cadru legal coerent și transparent, prin care

să fie stabilite clar competențele și responsabilitățile decizionale ale autorităților publice responsabile de executarea serviciilor desconcentrate; pregătirea personalului calificat și motivat în conformitate cu responsabilitățile ce-i revin în cadrul procesului de desconcentrare a serviciilor; consolidarea relațiilor de parteneriat între autoritățile publice locale și serviciile desconcentrate plasate în cadrul unităților administrativ-teritoriale și actualizarea permanentă a informației plasate pe paginile Web oficiale ale instituțiilor publice responsabile de punerea în practică a prevederilor legale din domeniu.

Referințe:

1. Hotărârea Guvernului nr. 788 din 07.10.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat al Muncii, a structurii și efectivului-limită ale acestuia. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* din 11.10.2013, nr. 222-227, art. 892.
2. Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 266 din 09.03.2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, nr. 59-67 din 18.03.2016.
3. TINCU, V. Organizarea serviciilor publice desconcentrate în Republica Moldova: istorie și actualitate. În: *Administrarea publică, revistă metodico-științifică*, 2019, nr. 4, pp. 31-4.
4. Raport cu privire la activitatea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat pe domeniul coordonării generale a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale pentru anul 2016. Disponibi: https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/document/attachments/raport_spd_2016_final.pdf

*Recomandat
Vladimir BORȘ, dr., conf. univ.*