

# REGLEMENTAREA BILATERALĂ ÎN MATERIE DE READMISIE

*Natalia MARKOVA,  
doctorandă,  
Universitatea de Stat din Moldova*

*Mihail VODĂ,  
doctorand,  
Universitatea de Studii Europene din Moldova*

## SUMMARY

*In this article we will analyze the regulatory framework that refers to the field of readmission, taking into consideration that there is lack of specialized literature in the Republic of Moldova.*

*The analysis is made according to the agreements which the Republic of Moldova has signed and the protocols of implementation. Also, we analyzed the problems faced by the Republic of Moldova in this field. In the end, some statistics are presented.*

**Keywords:** *readmission, agreement, protocol, citizens, third-country nationals.*

Lipsa acordurilor de readmisie cu statele de origine ale migranților ilegali reprezintă un gol în gestionarea migrației iregulare și returnarea cetățenilor străini aflați în situație de ședere ilegală pe teritoriul național, deși la nivel național Republica Moldova a inclus în Planul de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020) [17] acțiunea „Inițierea consultărilor bilaterale privind negocierea acordurilor de readmisie cu statele de origine a migranților” la obiectivul „Returnarea și Readmisia”.

Readmisia este o decizie luată de o autoritate competentă a părții solicitate de a prelua proprii cetățeni sau persoane terțe returnați de partea solicitantă.

Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova [15] utilizează noțiunile de „readmisie, luare în custodie publică, reîntoarcere voluntară, reîntoarcere voluntară asistată, returnare etc.” și stabilește contextul faptelor în care acestea urmează a fi aplicate. Mecanismul de aplicare a legii în partea îndepărtării străinilor de pe teritoriul național este stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 492 din 7 iulie 2011 din „Privind aprobarea Regulamentului cu privire la procedura de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova” [16].

Cele din urmă au fost adoptate în conformitate cu prevederile Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele - membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală [14].

În Republicii Moldova Ministerul Afacerilor Interne reprezintă organul competent pentru implementarea Acordurilor de readmisie, iar solicitările de readmisie și tranzit sunt examinate și îndeplinite nemijlocit de Biroul migrație și azil din cadrul acestui minister, precum și de către Poliția de Frontieră în raport cu Ucraina, vizând cererile de readmisie în procedură accelerată.

Acordul privind readmisia persoanelor reglementează ordinea transmiterii, acceptării și returnării persoanelor aflate într-o situație de ședere ilegală pe teritoriul uneia dintre state - părți ale acordului.

Implementarea Acordului de readmisie se efectuează prin intermediul unui protocol adițional.

Ca regulă, acordul de readmisie și protocolul se elaborează și se aprobă la pachet, acordul conținând dispozițiile generale și intenția părților, iar protocolul - modalitatea propriu-zisă de efectuare a procesului de readmisie. În caz de necesitate pot fi efectuate modificări în conținutul acordului sau protocolului.

**Tabel 1.** Evoluția numărului persoanelor readmise în/din Republica Moldova în funcție de statul solicitant, anii 2017, 2018, 2019.

Statul solicitant	Cereri de readmisie prezentate RM			Informații despre transfer primite			Persoane transferate cu succes în RM			Cereri de readmisie prezentate de RM			Persoane transferate cu succes din RM		
	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017
Austria	23	9	16	7	1	6	5		6						
Franța				283	202	199	180	83	122						
Elveția	13	19	25	7	8	4	1	8	2						
Germania	455	411	769	23	19	11	345	312	711						
România	1	4	2	1	2	1		2	1	1		1			1
Belgia	11	6	10	1	1										
Polonia	16	9	10	8	4	4	6	4	3			1			
Norvegia	5	2	3	3			2								
Suedia	9	8	25	1	3	1	1	3	1						
Italia	4	2	1												
Olanda	45	19	1	2	2		2	1							
Spania		2		3	1	1	1								
Ungaria				8	2	1	5		1						
Ucraina	7	1	1	3		1	3			16	28		10	12	
Bulgaria			1												
Grecia	1			1											
Luxemburg	1			1											
Finlanda	1														
Turcia											2			2	
Bosnia și Herțegovina											2			2	
Letonia											1			1	
Kazahstan	1										1			1	
Georgia										1			1		
Letonia										1					
<b>Total</b>	<b>593</b>	<b>492</b>	<b>864</b>	<b>352</b>	<b>245</b>	<b>229</b>	<b>551</b>	<b>413</b>	<b>847</b>	<b>19</b>	<b>34</b>	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>18</b>	<b>1</b>

Modalitatea de încheiere a unui tratat internațional este prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale [18].

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1152 din 22.10.2007 cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului interguvernamental privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală [19] au fost inițiate negocieri asupra proiectului Acordului interguvernamental privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală cu 28 state: *Federația Rusă, Republica Uzbekistan, Republica Tadjikistan, Georgia, Republica Azerbaidjan, Republica Armenia, Republica Kazahstan, Republica Belarus, Republica Kirgizstan, Republica Turkmenistan, Republica Liban, Republica Islamică Pakistan, Regatul Hașemit al Iordaniei, Statul Islamic al Afganistanului, Republica Islamică Iran, Republica Irak, Republica Populară Chineză, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Irlanda, Regatul Danemarca, Republica Islanda, Republica Bosnia și Herțegovina, Muntenegru și Republica Serbia.*

În prezent, între Republica Moldova și alte state sunt realizate următoarele acorduri privind readmisia:

- Comunitatea Europeană – neaplicabil Regatului Danemarcei (10.10.2007) [1]
- Norvegia (09.08.2006) [2];
- Macedonia (31.10.2008) [3];
- Serbia (28.02.2011) [4];
- Danemarca (22.03.2011) [12];

- Confederația Elvețiană (19.05.2010) [5];
- Bosnia și Herțegovina, 17.05.2012 [6];
- Muntenegru (17.05.2012) [7];
- Turcia (01.11.2012) [8];
- Albania (18.10.2013) [9];
- Georgia (22.03.2011) [10];
- Kazahstan (02.09.2015) [11];
- Ucraina (06.10.2017) [13].

De către Republica Moldova au fost purtate negocieri în etapă finală cu Federația Rusă, Armenia și Azerbaidjan, iar cu Republica Libaneză și Kirgizstan au fost demarate negocierile.

În prezent, între Republica Moldova și alte state sunt realizate următoarele protocoale adiționale de implementare: Austria; Bulgaria; Cehia; Estonia; Ungaria; Germania; Letonia; Lituania; Malta; România; Polonia; Slovacia; Statele Benelux;

Confederația Elvețiană; Spania; Grecia; Slovenia; Italia; Serbia; Albania; Georgia; Kazahstan; Ucraina.

Nu au fost semnate protocoale adiționale de implementare cu: Cipru; Suedia; Portugalia; Finlanda; Irlanda; Marea Britanie; Franța; Danemarca.

În proces de negocieri pe marginea semnării protocoalelor adiționale de implementare rămân a fi la moment Portugalia și Cipru.

Acordurile de readmisie au un impact direct asupra managementului migrației și acesta se referă la aspecte benefice și eficiente în procesul îndepărtării străinilor și reîntoarcerii cetățenilor proprii.

Printre principalele aspecte pot fi menționate:

- reducerea migrației ilegale;
- eficientizarea procedurii de returnare forțată (proceduri de readmisie rapide și eficiente);
- întărirea cooperării între autoritățile statelor implicate;
- oportunități de migrație legală (facilitarea vizelor, parteneriate de mobilitate etc.).

Din numărul total de cereri înregistrate în anul 2019, au fost refuzate în procedură 19 cereri sau 3,2 % (Germania – 13, Austria – 1, Elveția – 3, Ucraina-1, Suedia -1) pe motiv, că persoanele indicate în cereri nu au fost identificate ca cetățeni ai RM (în anul 2018 au fost refuzate 34 cereri, cca 6,91 % (Germania – 23, Austria – 4, Elveția – 3, Suedia – 1, Polonia – 1, Norvegia-1, România-1)).

La fel, din numărul total de cereri, 229 au fost înaintate în privința persoanelor de vârstă minoră (Germania-125, Suedia-3, Olanda-1), dintre care cereri refuzate nu au fost (în anul 2018 au fost înaintate în privința persoanelor de vârstă minoră 158 de cereri (Germania-149, Olanda-8, Ungaria-1).

Accentul pentru negocierea și încheierea acordurilor de readmisie ar trebui să fie pus pe statele de unde provin migrații ilegali.

În contextul fluxului migratoriu de străini spre statele europene, readmisia rămâne a fi un instrument juridic internațional de bază în vederea realizării politicilor de migrație și azil și mai cu seamă combaterea fenomenului migrației ilegale.

Prin urmare, se impune implementarea metodelor și tehnicilor noi pentru a da atractivitate negocierii și încheierii acordurilor de readmisie cu statele de unde provin migrații iregulare. Nu mai puțin importante sunt inițierea proiectelor cu partenerii de dezvoltare a instituțiilor de stat.

## BIBLIOGRAFIE

1. Acord între Comunitatea Europeană și Republica Moldova privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, încheiat la Bruxelles la 10.10.2007.

2. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Norvegiei privind readmisia propriilor cetățeni și cetățenilor statelor terțe, încheiat la Chișinău la 31.03.2005 (în vigoare din 09.08.2006).

3. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Macedonia privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală, încheiat la Chișinău la 31.10.2008 (în vigoare din 10.09.2009).

4. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Serbia privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală, încheiat la Ljubljana la 28.02.2011 (în vigoare din 01.11.2012).

5. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Consiliul Federal Elvețian privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală, încheiat la Chișinău la 19.05.2010 (în vigoare din 01.02.2011).

6. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Consiliul de Miniștri al Bosniei și Herțegovinei privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, încheiat la Brdo pri Kranju la 17.05.2012 (în vigoare din 01.02.2014).

7. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Muntenegrului privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, încheiat la Brdo pri Kranju la 17.05.2012 (în vigoare din 01.05.2013).

8. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Turcia privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, încheiat la Ankara la 01.11.2012 (în vigoare din 01.06.2014).

9. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Consiliul de Miniștri al Republicii Albania privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, încheiat la București la 18.10.2013 (în vigoare din 20.03.2014).

10. Acord dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Georgiei privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, încheiat la Chișinău la 06.10.2014.

11. Acord dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Kazahstan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, încheiat la Minsk la 02.09.2015.

12. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Danemarcei privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală, încheiat la Copenhaga la 22.03.2011 (în vigoare din 01.09.2011).

13. Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei privind preluarea și returnarea persoanelor la frontiera de stat moldo-ucraineană, încheiat la Chișinău, la 11 martie 1997.

14. Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele-membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, adoptată la Strasbourg la 16 decembrie 2008.

15. Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

16. Hotărârea Guvernului nr. 492 din 07.07.2011 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova.

17. Hotărârea Guvernului nr. 736 din 10.06.2016 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020).

18. Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale.

19. Hotărârea Guvernului nr. 1152 din 22.10.2007 cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului interguvernamental privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală.