

UNELE ASPECTE PRIVIND CONTRAVENȚIA DE ÎNCĂLCARE A REGIMULUI FRONTIEREI DE STAT

Edgar ROTUNDU

În legislația contravențională a Republicii Moldova, contravenția de încălcare a regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră, a regimului punctelor de trecere a frontierei de stat și a regulilor de trecere a frontierei de stat apare pentru prima dată în Codul cu privire la contravențiile administrative, adoptat la 29 martie 1987 [3], în Cap. 14, intitulat „Contravențiile administrative, ce atentează la modul stabilit de administrare”, unde în art. 192² era prevăzut că: „Încălcarea regulilor regimului frontierei de stat, regimului de frontieră, ale regimului punctelor de trecere a frontierei de stat – atrage după sine aplicarea unei amenzi în mărime de la zece la douăzeci de unități convenționale”. În același context, după multiple modificări și completări ale vechiului cadru legal, s-a decis elaborarea unui nou cadru juridic. Astfel, prin Legea nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 a fost adoptat și pus în aplicare Codul contravențional al Republicii Moldova (în continuare CC) [2] care a intrat în vigoare la 31 mai 2009. Așadar, noua lege contravențională prevede în art. 332, Cap. XVII, intitulat „Contravenții ce atentează la regimul frontierei de stat și regimul de ședere pe teritoriul Republicii Moldova”, că încălcarea regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră, a regimului punctelor de trecere a frontierei de stat și a regulilor de trecere a frontierei de stat se sancționează cu amendă de la 6 la 12 unități convenționale aplicată persoanei fizice și cu amendă de la 9 la 18 unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere. Ca o sinteză a celor menționate, observăm că în CC în

vigoare este prevăzut un capitol aparte dedicat contravențiilor ce atentează la regimul frontierei de stat.

De asemenea, articolul supus cercetării vine cu unele precizări privind delimitarea dintre încălcarea regimului frontierei și a regulilor de trecere a frontierei, fapt neexistent în vechea legislație.

În ceea ce privește aspectul comparativ, intervine și apariția unui alineat nou care prevede că trecerea frontierei de stat prin punctele de trecere a frontierei de stat fără pașaport sau fără autorizație din partea autorităților respective se sancționează cu amendă de la 12 la 30 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere. Pentru o mai aprofundată analiză a termenilor utilizați de legislația în vigoare, facem trimitere la prevederile Legii cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova [5], care reglementează raporturile juridice, organizaționale, administrative și de altă natură, apărute în procesul de stabilire, întreținere și asigurare a regimurilor frontierei de stat. Astfel, în art. 3 „Noțiuni generale”, sunt definite cele trei noțiuni incluse în conținutul articolului supus analizei, după cum urmează:

1. regim al frontierei de stat – totalitate a regulilor de întreținere și trecere a frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport, de trecere peste frontiera de stat a mărfurilor și a altor bunuri în limitele fâșiei de protecție a acesteia, precum și de soluționare a incidentelor la frontieră;

2. regim al punctelor de trecere – reguli de intrare, ședere și ieșire de către persoane și/sau de mijloace de transport, precum și reguli de desfășurare a activităților economice și de altă natură în punctele de trecere;

3. regim al zonei de frontieră – reguli de intrare, ședere și ieșire a persoanelor și a mijloacelor de transport, de evidență, întreținere și utilizare a mijloacelor plutitoare, de vânatoare, pescuit, pășunat și agrement, de desfășurare a activităților economice și de altă natură în zona de frontieră și în spațiul acvatic de frontieră. Totodată, atât prevederile Legii menționate anterior, cât și prevederile Hotărârii Guvernului nr.297 din 11.05.2017 pentru implementarea Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova [4], reglementează, în detaliu, regimul juridic al fiecărui regim descris în conținutul articolului.

Autoritatea competentă să soluționeze cauza contravențională analizată, în conformitatea cu alin. (1) art. 423 CC este Poliția de Frontieră a Republicii Moldova, autoritatea publică din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care exercită conducerea, coordonarea și controlul activității subdiviziunilor din subordine în domeniul realizării politicii statului privind managementul integrat al frontierei de stat, autorizării trecerii frontierei de stat a Republicii Moldova, combaterii criminalității transfrontaliere și migrației ilegale. Alineatul (2) al aceluiași articol prevede că sunt în drept să examineze cauzele contravenționale și să aplice sancțiuni șefii de sectoare ale Poliției de Frontieră și adjuncții lor, șefii punctelor de trecere a frontierei de stat și adjuncții lor, șefii secțiilor control de frontieră și adjuncții lor, șefii de schimb și șefii echipelor mobile.

Prevederile alin. (1) art. 435 CC, stabilesc regula generală, și anume, faptul că reținerea contravenientului, nu poate depăși 3 ore. În cazul persoanelor care au încălcat regimul frontierei de stat sau regimul punctelor de trecere a frontierei de stat, reținerea poate fi aplicată pe un termen mai mare decât cel indicat la alin. (1), cu autorizația judecătorului de instrucție, dar nu mai mult de 24 de ore, pentru a identifica persoana și a clarifica circumstanțele contravenției.

Efectuând o analiză a datelor statistice prezentate de Poliția de Frontieră a Republicii Moldova în Anuarul statistic al activității operaționale pentru anul 2017 [1, p.32], și anume, în domeniul încălcărilor frontaliere, care cuprind următoarele compartimente: încălcarea frontierei de stat, încălcarea regimului frontierei de stat, încălcarea regimului punctului de trecere a frontierei și încălcarea regulilor de trecere a frontierei de stat, observăm că în anul 2017 au fost înregistrate 2.675 de cazuri, în care au fost implicate 3.352 de persoane. Comparativ cu anul 2016, numărul acestora a crescut cu 36% în privința cazurilor și 32,5% în privința persoanelor. Cele mai multe persoane au încălcat regimul zonei de frontieră – 47%, fiind urmate de persoanele care au încălcat regimul în punctul de trecere a frontierei – 40%. În scădere cu cca 21% sunt numărul persoanelor care au fost documentate pentru încălcarea frontierei de stat.

Referințe:

1. Anuarul statistic al activității operaționale. 2017. [Accesat 23.06.2018]. Disponibil: http://border.gov.md/docs/2017/raport_anual_2017_final.pdf

2. Codul contravențional al Republicii Moldova, nr. 218 din 24.10.2008. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, 16.01.2009, nr. 3-6.
3. Codul cu privire la contravențiile administrative. nr. CCA din 29 martie 1985 cu modificările până la 1 ianuarie 2009. În: *Veștile*, 29.04.1985, nr. 3.
4. Hotărârea Guvernului pentru implementarea Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.297 din 11.05.2017. Nr. 215 din 04.11.2011. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, 20.04.2012, nr. 76-80.
5. Legea Republicii Moldova cu privire la frontiera de stat, nr. 215 din 04.11.2011. Publicat: 20.04.2012 În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, nr. 76-80.