

ANALIZA PROCEDURII DE DOBÂNDIRE ȘI DE PIERDERE A CETĂȚENIEI REPUBLICII MOLDOVA

*Corina CÎȘLARU, anul IV, Facultatea EGD, ASEM
Cond. șt.: prof. univ. dr. hab. Aurel BĂIEȘU*

Normele de drept sunt suficient de precise, dacă, potrivit Curții Constituționale a Republicii Moldova, „corespund celor trei criterii de calitate: accesibilitate, previzibilitate și claritate”(Hotărârea nr.26 din 23.11.2010). Potrivit jurisprudenței CEDO, dar și a celei naționale în materie constituțională, legislația în domeniul cetățeniei este lacunară. Cadrul normativ privind procedura de dobândire și pierdere a cetățeniei Republicii Moldova necesită a fi revizuit, completat, modificat, astfel încât normele să conțină o prezentare amănunțită pentru fiecare etapă din procedura dobândirii și pierderii cetățeniei.

Actualitatea temei are la bază următoarele raționamente:1) procedura de dobândire și pierdere a cetățeniei asigură continuitatea unei instituții al cărei aport este considerabil, atât întru consolidarea unui stat democratic, cât și întru crearea legăturii politico-juridice dintre stat și persoana fizică, generatoare de drepturi și îndatoriri fundamentale; 2) fenomenele migrației și imigrației, deoarece, anual, cetățenii RM depun cerere de renunțare la cetățenia lor în vederea dobândirii cetățeniei străine; pe de altă parte, în RM se stabilesc cu traiul cetățenii străini și apatrizii. În anul 2016, conform Decretelor publicate în Monitorul Oficial al RM, s-a aprobat renunțarea la cetățenie a 645 de persoane; s-a acordat cetățenia la 58 de persoane; au redobândit

cetățenia 134 de persoane; s-a retras cetățenia la 3 persoane. În același timp, din raportul anual de activitate al Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, întocmit pentru anul precedent, acesta a eliberat pentru cetățenii străini: 7 284 de permise de ședere provizorie și 1 481 de permise de ședere permanentă; pentru apatrizi: 5 permise de ședere provizorie și 40 de buletine de identitate.

Pornind de la faptul că fluxul continuu din/ în RM menține o frecvență sporită a cererilor de dobândire și de pierdere a cetățeniei statului moldovenesc, normele referitoare la cetățenie trebuie să fie clare. În acest context, enunțăm **recomandări generale:**

- ❖ Deși misiunea Regulamentului cu privire la procedura dobândirii și pierderii cetățeniei Republicii Moldova este de a aplica și de a completa dispozițiile Legii cetățeniei Republicii Moldova, normele din Regulament nu sunt în totalitate conforme cu Legea cetățeniei. Se recomandă revizuirea Regulamentului și a elucidarea procedurii de dobândire și pierdere a cetățeniei Republicii Moldova;
- ❖ Este oportună realizarea unei reglementări unitare a temeiurilor de dobândire a cetățeniei prin raportare la instituția responsabilă, pentru că, în practica judiciară națională, au apărut mai multe neclarități privind atribuțiile autorităților publice referitoare la cetățenie.
- ❖ Se cere revizuirea modelelor de cereri-chestionar pentru dobândirea și pierderea cetățeniei RM.

Recomandări de lege ferenda:

1. A concretiza, **în lit. a) din art. 27** „Atribuțiile Președintelui Republicii Moldova” din Legea cetățeniei, că Președintele Republicii Moldova soluționează cererile privind dobândirea cetățeniei în baza a două temeiuri: *naturalizare* și *redobândirea* cetățeniei. De asemenea, a indica în **art. 28** „Atribuțiile Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor și ale organelor lui” din Legea cetățeniei, că ministerul și organele lui soluționează cererile de dobândire a cetățeniei prin *naștere*, *recunoaștere* și *înfier*;
2. A modifica sintagma din Legea cetățeniei inclusă în art. 27, lit. b), potrivit căreia Președintele RM „emite decrete în cazul acordării, redobândirii” cetățeniei în **„emite decrete în cazul dobândirii cetățeniei prin naturalizare și redobândire”**;
3. A exclude noțiunea generică: „dobândire a cetățeniei” din art. 33 din Legea cetățeniei, care stabilește că „Cererea privind dobândirea sau redobândirea cetățeniei Republicii Moldova se adresează Președintelui Republicii Moldova.”, pentru că prin „naștere”, „recunoaștere” și „înfier” nu este necesară depunerea cererii pe numele Președintelui Republicii Moldova. Propunem pentru **art. 33** din Legea cetățeniei, următoarea formulare **„Cererea privind dobândirea cetățeniei Republicii Moldova prin naturalizare sau redobândire se adresează Președintelui Republicii Moldova”**.

„Dintre toate problemele juridice, niciuna nu este mai importantă decât aceea a cetățeniei: [...] [...] întreaga viață se află implicată în această legătură.” [3, p.11]

Bibliografie:

1. Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 02.06.2000// Monitorul Oficial nr. 98-101/709 din 10.08.2000;
2. Regulamentul cu privire la procedura dobândirii și pierderii cetățeniei Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.197 din 12 martie 2001// Monitorul Oficial nr. 31-34/ 232 din 22.03.2001;
3. CIOCÂRLAN Gheorghe, *Dezvoltarea instituției cetățeniei în România și RM*, Teză de doctor în drept, file:///C:/Users/Admin/Desktop/teza%20de%20licenta/gheorghe_ciocarlan_thesis.pdf.