

ПОВЫШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ПОСРЕДСТВОМ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

INCREASING SOCIAL PROTECTION OF WORKERS THROUGH MEDICAL PREVENTIVE ACTIVITIES

Борис СОСНА,
*профессор университета, доктор права,
Института Юридических, Политических
и Социологических Исследований*

Александр СОСНА,
*конференциар университета, доктор права,
Института Юридических, Политических
и Социологических Исследований*

Adnotare

În materialul prezentat, autorii cercetează probleme actuale ale protecției sociale a lucrătorilor prin prisma activităților medicale preventive.

Controlul medical preliminar și permanent și examenul medical sunt principalii factori care sporesc protecția socială a lucrătorilor.

De o importanță deosebită sunt concluziile și propunerile prezentate de autori.

Cuvinte cheie: *protecție socială, prevenire, control medical prealabil, control medical permanent, examen medical, sănătatea angajatului.*

Summary

In the presented material, the authors explore topical issues of social protection of workers through the prism of preventive medical activities.

Preliminary and permanent medical control and medical examination are the main factors that increase the social protection of workers.

Of particular importance are the conclusions and proposals presented by the authors.

Key words: *social protection, prevention, preliminary medical control, permanent medical control, medical examination, employee's health.*

Трудовая деятельность человека является основой его существования и именно в процессе этой деятельности человек подвергается наибольшей опасности. Несмотря на активно развивающийся технический прогресс, по сей день ключевым элементом на производстве остается

человек, призванный обслуживать, управлять, контролировать данные технические системы и технологические прогрессы.¹ Современный этап развития экономических отношений характеризуется использованием на производстве разнообразных энергоёмких технических средств в работе, с которыми работник подвергается множеству рисков, воздействию вредных веществ и иных факторов, так или иначе оказывающих отрицательное влияние на работоспособность и здоровье работника.

Возможность негативного влияния на здоровье работников чрезмерной физической нагрузки, а также вредных или опасных производственных факторов и обусловила необходимость закрепления в законодательстве мер предупреждения заболеваемости работников, предоставления им средств защиты, льгот и компенсаций за выполнение тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда и других мер, включая проведение медицинских осмотров.

В настоящее время, в числе организационно-правовых форм охраны труда работников медицинские осмотры занимают особое место, и служат важнейшей составляющей в системе профилактических мер, направленных на определение пригодности работника к выполнению работы по данной профессии или должности, выявления и предупреждения профессиональных заболеваний в течение трудовой деятельности, а также осуществления, необходимых лечебно-оздоровительных мероприятий.

Проведение медицинских осмотров в отношении некоторых категорий работников, как одна из мер направленных на защиту их жизни и здоровья получило свое закрепление ещё в Советском законодательстве. Часть из нормативных правовых актов той эпохи сохранили свое действие и сегодня. ТК АР, соответственно Закон РМ № 186 от 10.07.2008 как и ранее действовавший КЗоТ Аз.ССР и МССР содержат отдельные статьи, посвященную медицинским осмотрам. Однако, не смотря на то, что статья 226 ТК АР более подробно урегулировала порядок прохождения медицинских осмотров, азербайджанский законодатель по-прежнему, не даёт легального определения понятия медицинский осмотр, что является на взгляд авторов серьёзным недостатком действующего законодательства. Ведь правильное определение понятия способствует точному уяснению смысла закона и сферы его действия, что в свою очередь позволяет обеспечить его большую эффективность.

¹ Девисилов В.А. «Охрана труда» М. ФОРУМ, 2013 г., стр. 7.

Большой медицинский словарь определяет медицинский осмотр, как медицинское обследование населения, различных его групп, производственных и учебных коллективов или отдельных лиц, проводимое с целью определения состояния здоровья и выявления ранних форм заболеваний.²

Российская энциклопедия по охране труда³ даёт такое определение: медицинский осмотр - контрольное медицинское обследование состояния здоровья работников, одно из важнейших компонентов первичной профилактики профессиональных и профессионально обусловленных заболеваний.

В научной литературе определение медицинских осмотров сформулировано следующим образом: медицинские осмотры работников - это лечебно-профилактические мероприятия, проводимые в целях выявления нарушений состояния здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.⁴

Автор также придерживается данного определения. При этом некоторые ученые обращают внимание, на то, что ни в коем случае нельзя путать термины «медицинский осмотр» и «медицинское освидетельствование». Уяснение этимологического смысла данных понятий позволяет сделать вывод о том, что термин «медицинский осмотр» означает исследование показателей здоровья человека профессиональным медицинским работником. Термин «освидетельствование» предполагает профессиональное, экспертное подтверждение выводов о состоянии здоровья осматриваемого; определенное закрепление результата осмотра, т.е. выдачу соответствующего «свидетельства».⁵

Итак, для работников, занятых на тяжелых производствах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, законодатель в ст. 226 ТК АР и ст. 21 Закона РМ № 186 от 10.07.2008 устанавливает право и одновременно обязанность проходить за счет средств работодателя обязательные предварительные при трудоустройстве (при поступлении на работу, то есть при заключении с работниками трудового договора) и периодические (для лиц не достигшие возраста восемнадцати лет - еже-

² Большой толковый медицинский словарь. М.. Издательство Вече, 2005 г.

³ Российская энциклопедия по охране труда: В 3 т. — 2-е изд., перераб. и доп. М., 2007.

⁴ Щур-Труханович Л. В., Щур Д. Л. Медицинские осмотры работников: Практик. Пособие, 2005 г., стр. 27.

⁵ Гаврилова Ю.Г. Медосмотр работников: правовые аспекты. Налоговый вестник. 2009, №12. стр. 14-26.

годные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры (обследования). В указанных нормах перечислены лишь основные правомочия работников, входящие в субъективное право на охрану труда, независимо от отрасли, где он занят, пола, вредности работ.

В Республике Молдова, например, меры, обеспечивающие работникам медицинский осмотр, соответствующий профессиональным рискам, с которыми они сталкиваются на рабочем месте, устанавливаются согласно нормативным актам, изданным Министерством здравоохранения после консультаций с патронатами и профсоюзами. Таким актом является Санитарный регламент по надзору за здоровьем лиц, подверженных воздействию факторов профессионального риска (в дальнейшем – Регламент), утвержденный Постановлением Правительства № 1025 от 7 сентября 2016 г.⁶ Данный Регламент, утвержден во исполнение положений статей 6 и 10 Закона №10-XVI от 3 февраля 2009 года о государственном надзоре за общественным здоровьем.⁷ (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 67, ст.183) и статьи 6 Закона № 186-XVI от 10 июля 2008 года об охране здоровья и безопасности труда. Он, в принципе, перелагает положения статьи 14 Директивы 89/391/ЕЕС от 12 июня 1989 года о введении мер, содействующих улучшению безопасности и гигиены труда работников на рабочем месте, опубликованной в Официальном журнале Европейского Союза L183 от 29 июня 1989 года и устанавливает требования к надзору за здоровьем лиц в зависимости от факторов риска на рабочем месте. В нем утверждены перечни-список вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), а также порядок проведения таких осмотров.

⁶ Постановление Правительства Nr. 1025 от 07.09.2016 «Об утверждении Санитарного регламента по надзору за здоровьем лиц, подверженных воздействию факторов профессионального риска». Опубликован: 16.09.2016 в Monitorul Oficial Nr. 306-313, статья №: 1118. Дата вступления в силу: 16.12.2016.

⁷ Закон №10-XVI от 3 февраля 2009 года о государственном надзоре за общественным здоровьем. Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 67, ст. 183.

Для обеспечения его большую эффективность и точному уяснению смысла закона вообще, и сферы его действия, Регламент даёт легальные определения таких понятий как «*наблюдение за состоянием здоровья лиц*», «*обязательные медицинские осмотры*», «*профессиональные факторы риска*», «*трудоспособность и нетрудоспособность, в т.ч. условная, временная и постоянная*» и другие. Так, например, под *наблюдением за состоянием здоровья лиц* регламент определяет – широкий спектр медико-санитарных услуг, которые обеспечивают профилактику профессиональных заболеваний, выявление их на ранних стадиях, а также выявление общих заболеваний с временной нетрудоспособностью, мониторинг здоровья лиц и профессиональных факторов риска. А *обязательные медицинские осмотры лиц, подверженных воздействию профессиональных факторов риска* – это составная часть надзора за состоянием здоровья лиц, которая представляет собой общеклинические обследования, выполняемые врачом-профпатологом, с участием профильных специалистов и применением лабораторных исследований в зависимости от конкретного воздействия. Медицинский осмотр определяет пригодность или условную пригодность/непригодность к труду для запрашиваемой профессии/функции и рабочему месту, совместимость/несовместимость с возможными заболеваниями у лица на момент осмотра. Согласно регламента, профилактические медицинские услуги включают: медицинский осмотр при приеме на работу, адаптационный, периодический осмотры, осмотр при возобновлении деятельности, которые проводятся в соответствии со списком, предусмотренным в приложении № 1 к нему. *Под трудоспособностью понимается* – способность работника, с медицинской точки зрения, выполнять деятельность на рабочем месте в профессии/должности, для которой запрашивается медицинский осмотр. В свою очередь, под *профессиональными факторами риска* определяется – факторы производственной среды, присущие рабочему месту и конкретной профессии, которые могут влиять на здоровье, в частности, могут вызвать профессиональные заболевания с временной или постоянной утратой трудоспособности.

Установленный перечень вредных и производственных факторов, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры объединяет шесть групп факторов химические, физические, физико-химические, биологические и другие факторы трудового процесса, то есть специальные условия работы, провоцируемые

трудовым процессом. В свою очередь, Список факторов риска производственной среды и обязательных профилактических медицинских услуг, предоставляемых лицам в зависимости от профессионального воздействия, входящих в указанные группы содержит 137 таких конкретных факторов риска (94+11+12+5+11+6). В списке факторов риска производственной среды входят всякого рода работы с химическими веществами (от фенола до цинка), с физическим воздействием (повышенное давление окружающей среды, повышенная или пониженная температура и различные излучения), работа с биологическими агентами, а также специальные условия работы, как то: высотные работы на высоте минимум 1,3 м (строители); работа с электрическими сетями находящихя под высоким, средним и низким напряжением (электрики); работники которые в процессе деятельности (более 50% рабочей смены) используют оптические приборы, вводят и считывают информацию с экранов видеодисплейных терминалов компьютерной техники (лаборанты и рабочие ИТ); физические перегрузки при поднятии и перемещении груза вручную (строители и грузчики); повышенная нагрузка на голосовой аппарат (преподаватели); персонал, работающий в условиях изоляции и все виды подземных работ (шахтеры); Лица, обслуживающие установки под давлением (операторы); работы, связанные с использованием взрывоопасных и воспламеняющихся материалов (газовщики, операторы АЗС, взрывники); водители, перевозящие пассажиров (более 8 человек) или товары (дальные рейсы); персонал медицинских учреждений и лабораторий, которые проводят исследования на туберкулез (фтизиопульмонологи); лица, работающие в ночную смену (с 22⁰⁰ до 6⁰⁰) не менее 120 часов, в течение 6 месяцев.

Все эти работники в зависимости от конкретного фактора риска должны проходить медицинский осмотр ежегодно или один раз в 2 года. Но, в большинстве своем ежегодно.

Обращает на себя внимание тот факт, что список (перечень) расширяется и сельскохозяйственными работниками с профессиональными факторами риска как: - механизаторы, работники животноводства (дойрки, работники свиноводческих и животноводческих комплексов, убойных пунктов и т.д.), Работники птицеводства (операторы, работники по сортировке и упаковке яиц, птицебоен и т.д.), Табаководы (выращивание рассады, уход за плантациями табака, уборка и сушка листьев, сортировка и упаковка табака), Работники, имеющие контакт с препаратами для защиты растений и фертилизантами, Работники в садоводстве,

овощеводстве, виноградарстве, которые должны проходить медицинский осмотр ежегодно.

В санитарном регламенте детализирован порядок прохождения предварительных и периодических осмотров, утверждены структуры форм документов, необходимых для прохождения осмотров, таких, как направления на медицинский осмотр, медицинское заключение о результатах прохождения осмотра, заключительный акт и т.д.

В соответствии с Регламентом надзор за здоровьем лиц, подверженных воздействию профессиональных факторов риска на административной территории, является обязанностью центров общественного здоровья (поликлиники), представленных врачами-гигиенистами профессионального здоровья. Обязательные профилактические медицинские осмотры лиц, подверженных воздействию профессиональных факторов риска (в дальнейшем – *медицинские осмотры*), проводятся медицинскими комиссиями публичных/частных медико-санитарных учреждений (в дальнейшем – *медицинские комиссии*) по согласованию с профильным министерством. Председатель и члены медицинских комиссий несут административную ответственность в случае представления неверных данных и ошибочных заключений. А контроль за соблюдением требований, установленных в Регламенте, осуществляется специалистами Национального агентства общественного здоровья в соответствии с Законом о государственном надзоре за общественным здоровьем.

Таким образом, медицинские осмотры разрешено проводить медицинским организациям любых форм собственности, имеющим право на их проведение, а также право на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Организовать проведение таких осмотров обязан работодатель.

Особенно важно, что согласно новым правилам в состав медицинских комиссий утверждаемые приказами публичных/частных медико-санитарных учреждений, включается врач-профпатолог, который и возглавляет данные комиссии. Тем самым заметно повышаются квалификационные требования к составу комиссии и качеству, проводимых ими осмотров.

Как уже было отмечено, медицинские осмотры согласно закону подразделяются на медицинский осмотр при приеме на работу, адаптационный, периодический осмотры, осмотр при возобновлении деятельности.

Медицинский осмотр при приеме на работу. Как следует из названия, данный вид осмотра является предварительным, поскольку предшествует

ет началу выполнения трудовых функций, и имеет своей целью определение соответствия состояния здоровья лица, поступающего на работу, поручаемой ему работе, а также раннее выявление и профилактику заболеваний. Другими словами, данный вид осмотра определяет пригодность или условную пригодность/непригодность к труду для запрашиваемой профессии/функции и рабочему месту, совместимость/несовместимость с возможными заболеваниями у лица на момент осмотра и с будущим местом работы. Медицинский осмотр при приеме на работу проводится для лиц, которые:

- 1) устраиваются на работу по индивидуальному трудовому договору на определенный/неопределенный срок или начинают деятельность на основе патента;
- 2) меняют место работы или вид деятельности в пределах той же экономической единицы.

Такой медицинский осмотр осуществляется по запросу работодателя, территориального агентства занятости (при профессиональном обучении лиц с официальным статусом безработного, чья деятельность включает некоторые факторы профессионального риска) или патентообладателя, которые представляют карту направления на медицинский осмотр и карту идентификации.

Он состоит из:

- 1) изучения медицинского дела;
- 2) сбора профессионального анамнеза с регистрацией в медицинском деле;
- 3) проведение общего клинического обследования с привлечением профильных специалистов и лабораторных обследований согласно приложению № 1 к Регламенту.

Согласно п. 32-37 Регламента предварительный осмотр является завершенным в случае осмотра лица, поступающего на работу, всеми врачами-специалистами, а также выполнения полного объема лабораторных и функциональных исследований, предусмотренных Списком факторов и работ.

По окончании прохождения лицом, поступающим на работу, предварительного осмотра, на основании результатов медицинского осмотра, председателем медицинской комиссии оформляется карта пригодности к работе с заключением: «пригоден», «условно пригоден» или «непригоден» для соответствующего рабочего места. Заключение подписывается

председателем медицинской комиссии с указанием фамилии и инициалов и заверяется печатью медицинской организации, проводившей медицинский осмотр.

В случае установления заключения «условно пригоден» председатель медицинской комиссии рекомендует работодателю, в карте пригодности к работе, временное трудоустройство лица на другое рабочее место, до адаптации запрашиваемого рабочего места к состоянию здоровья обследуемого.

Карта пригодности к работе.

На основании данных медицинского дела составляются:

- 1) карта пригодности к работе – в двух экземплярах, по одному экземпляру для работодателя и обследуемого лица;
- 2) персональный список и заключительный акт (в случае периодического медицинского осмотра) – один экземпляр работодателя и другой – для территориального центра общественного здоровья.

Медицинская комиссия при выдаче заключения «нетрудоспособен» или на «временно нетрудоспособен» представляет работодателю в течение 3-х календарных дней после окончания периодического медицинского осмотра карту пригодности к работе согласно приложению № 6 Регламента. В случае подозрения на профессиональное заболевание или в затруднительных случаях определения пригодности к работе обследуемое лицо направляется в Республиканский центр профессиональных заболеваний для установления диагноза или пригодности к работе.

В особо сложных случаях для определения пригодности к работе создается Республиканский совет по профессиональным заболеваниям, который принимает окончательное решение.

Если у претендента на работу выявлены противопоказания к выполнению такой работы, работодатель вправе отказать в заключении трудового договора. Отказ в приеме на работу по причине имеющихся у претендента на работу медицинских противопоказаний к такой работе является обоснованным и обжалованию не подлежит.⁸

К сожалению, на практике не редки случаи, когда претендент отказывается пройти медицинский осмотр до заключения трудового договора. В таком случае соискателю следует также отказать в приеме на работу.

⁸ Гудов А.Б. Организационно-правовые формы охраны труда (трудоправовой аспект). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2012 г., стр. 94.

Принятие на работу без прохождения обязательного предварительного медицинского осмотра является нарушением трудового законодательства и влечет административную ответственность, как для организации, так и для её должностных лиц, в том числе руководителя (ст. 55 и 55/3 КоП РМ).⁹

Медицинский осмотр при приеме на работу (предварительный медицинский осмотр) имеет очень большое значение, поскольку требования установленные ст. 76 ТК РФ предписывают, что без прохождения потенциальным работником данного вида осмотра и представления соответствующих документов по его результатам работодатель не вправе допускать его к выполнению трудовых обязанностей. Следовательно, проведение предварительного медицинского осмотра в определенных законом случаях является важнейшей предпосылкой к осуществлению работником его трудовой функции и необходимо в интересах:

- a) работника, т.к. он заинтересован в работе, которая не противопоказана ему по состоянию здоровья и не является слишком тяжелой для него;
- b) работодателя, т.к. он заинтересован в привлечении здоровых работников, что позволяет соблюдать и увеличивать нормы выработки;
- c) третьих лиц, чье состояние здоровья может зависеть от состояния здоровья работников обслуживающей их организации (например, клиенты организаций общественного питания, лечебно-профилактических и детских учреждений и т.д.).¹⁰

На период прохождения осмотра за работником сохраняется его средняя заработная плата, а при его уклонении от прохождения обязательного медицинского осмотра или невыполнении им рекомендаций, выдаваемых врачебными комиссиями по результатам проведенных обследований, работодатель может отстранить этих работников от работы, а также привлечь к соответствующей дисциплинарной ответственности.

Медицинский осмотр при адаптации к работе. Медицинский осмотр при адаптации к работе проводится в течение третьего месяца после устройства на работу медицинскими комиссиями и/или врачами предприятий с обязательным участием врача-профпатолога, проведением ла-

⁹ Сосна А., Табэрэ П. Административная ответственность за нарушение законодательства о труде. Закон и жизнь. № 7, 2010 г., стр. 23.

¹⁰ Гаврилова Ю. Г. Медосмотр работников: правовые аспекты. Налоговый вестник. 2009 г., № 12, стр. 24.

бораторных и функциональных исследований согласно приложению № 1 к Регламенту. Медицинский осмотр при адаптации к работе имеет следующие цели:

- 1) определение произошедших изменений в состоянии здоровья лица после периода адаптации к новым условиям труда;
- 2) выявление медицинских причин неадаптации к новому рабочему месту и предложение мер по их устранению.

Временные работники не подлежат медицинскому осмотру при адаптации к работе.

Периодический медицинский осмотр. Значение данного вида осмотров состоит в том, что они позволяют выявить динамические изменения в состоянии здоровья работников, возникшие вследствие воздействия факторов, обусловленных спецификой определенной работы, а также вне зависимости от выполняемой работы. Своевременное обнаружение признаков ухудшения здоровья работника во многих случаях снижает риск развития профессионального заболевания, так как, позволяет вовремя принять надлежащие меры по восстановлению здоровья работника. Обнаружение не связанного с работой ухудшения здоровья работника также является положительной практикой, поскольку влечет за собой своевременное проведение лечебных мероприятий, что позволяет сохранить здоровье и трудоспособность граждан в течение наиболее длительного срока.

В соответствии с п. 41 Регламента, целями периодического медицинского осмотра являются:

- 1) наблюдение в динамике за состоянием здоровья работников, подтверждение после определенных периодов времени пригодности к работе по профессии/функции и занимаемому рабочему месту;
- 2) раннее выявление заболеваний, представляющих противопоказания для деятельности и рабочих мест с воздействием факторов профессионального риска;
- 3) диагностика профессиональных заболеваний на ранних стадиях;
- 4) рекомендации профилактических и реабилитационных мер для восстановления работоспособности работников.

Периодический медицинский осмотр включает:

- 1) регистрацию изменений в состоянии здоровья работников, которые произошли после медицинского осмотра при трудоустройстве/адаптации или после предыдущего периодического медицинского осмотра;

- 2) общий медицинский осмотр согласно медицинскому делу, предусмотренному к приложению № 5 к Регламенту;
- 3) организацию параклинических исследований согласно приложению № 1 к Регламенту;
- 4) регистрацию результатов в медицинском деле согласно приложению № 5 к Регламенту;
- 5) составление заключения о пригодности к работе обследуемого лица с заполнением карты пригодности к работе врачом-профпатологом.

Частота периодических медицинских осмотров установлена в списке факторов риска в производственной среде и обязательных профилактических медицинских услуг, предоставляемых лицам в зависимости от профессионального воздействия, (интервал между двумя обследованиями не должен превышать указанные сроки), и может быть изменена только по предложению врача-гигиениста профессионального здоровья или врача-профпатолога с письменным уведомлением работодателя.

При этом обязательные профилактические медицинские осмотры для некоторых категорий профессиональных работ (монтаж, ремонт, наладка техники и оборудования) и для персонала бактериологических, физико-химических лабораторий проводятся один раз в 2 года.

Однако, периодический медицинский осмотр может проводиться в более короткие промежутки времени, чем указанные в приложении № 1 к Регламенту, если это предусмотрено в коллективном трудовом договоре экономической единицы.

Примечательно, что будучи важнейшим мероприятием, направленным на предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний нормы о проведении медицинских осмотров могут закрепляться в соответствующих коллективных договорах и социально-партнерских соглашениях.

Председатель медицинской комиссии в течение 20 дней после окончания периодического медицинского осмотра составляет и представляет работодателю заключительный акт по результатам медицинского осмотра согласно приложению № 7 к Регламенту.

Медицинский осмотр при возобновлении работы. Медицинский осмотр при возобновлении работы имеет следующие цели:

- 1) подтверждение пригодности к работе работника для осуществления ранее занимаемой профессии/должности или другой профессии /должности на новом месте работы;

- 2) необходимость установления мер по адаптации к рабочему месту;
- 3) необходимость перевода на другую работу, которая обеспечит работнику сохранение здоровья и трудоспособности.

Медицинский осмотр при возобновлении работы проводится в течение 7 дней с момента возобновления работы, с соблюдением требований пункта 42 Регламента, после прекращения работы на 3-месячный срок и более по состоянию здоровья или на 6-месячный срок и более по другим причинам.

На период прохождения осмотра за работником сохраняется его средняя заработная плата, а при его уклонении от прохождения обязательного медицинского осмотра или невыполнении им рекомендаций, выдаваемых врачебными комиссиями по результатам проведенных обследований, работодатель может отстранить этих работников от работы, а также привлечь к соответствующей дисциплинарной ответственности.

Таковы основные этапы прохождения данного вида осмотра.

В конце отметим, что все данные о прохождении медицинских осмотров подлежат внесению в личные медицинские книжки и учету лечебно-профилактическими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор. И они являются конфиденциальными. Ибо, лицо, подлежащее профилактическому медицинскому осмотру в связи со специфическими профессиональными рисками, имеет право на полную компенсацию за ущерб, причиненный в результате обработки персональных данных, осуществленной незаконно или в нарушение прав и интересов, гарантированных Главой III Закона № 133 от 8 июля 2011 года о защите персональных данных.

В Азербайджане вопросы медицинских осмотров и охраны здоровья на рабочих местах сегодня осуществляется на основе нижеследующих законодательных и других нормативно-правовых актов:

1. Трудовой кодекс;
2. Закон «О медицинском благополучии»;
3. Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии»;
4. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 3 января 2000 года за № 1 «Об утверждении Списка профессий (должностей), рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда, оказывающими отрицательное влияние на самочувствие, здоровье работника, а также в пищевой промышленности, общепите, здравоохранении,

торговле и в других рабочих местах такого рода, где с целью охраны здоровья населения, при заключении трудового договора требуется предоставление медицинской справки»;

5. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14 января 2002 года за № 7 «Об утверждении Списка рабочих мест с высоким риском получения работником профессионального заболевания» (в настоящее время Минздравом АР подготавливается новая инструкция о порядке применения указанного списка);

6. Приказ Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики от 23 января 1990 года № 13 «О совершенствовании профилактических медицинских осмотров».¹¹

Министерством здравоохранения Азербайджанской Республики утверждены нижеследующие основные нормативно-правовые акты, охватывающие аспекты, связанные с охраной труда: - приказ об усовершенствовании медико-профилактических обследований (1998 год); - порядок судебно-медицинского определения степени тяжести телесных повреждений (1999 год). Отметим, что ряд документов, утвержденных бывшим Министерством здравоохранения СССР продолжают действовать в Азербайджане, в части, не противоречащей национальному законодательству. Например, - Гигиеническая классификация труда, документы в области регистрации, расследования, учета и анализа профессиональных заболеваний.

В соответствии с законодательством Азербайджана мониторингом производственной среды, проведением медико-профилактических мероприятий, направленных на сокращение профессиональных заболеваний занимается Государственная санитарноэпидемиологическая служба при Министерстве здравоохранения Азербайджанской Республики. В составе этой службы функционирует «Центр гигиены и эпидемиологии». В его структуру входят следующие: 1. Отдел санитарной гигиены: - отделение гигиены питания; - отделение гигиены труда; - отделение коммунальной гигиены; - отделение детей и подростков. 2. Эпидемиологический отдел: - паразитологическое отделение; - вирусное отделение; - бактериологическое отделение. 3. Лаборатории: - бактериологическая; - вирусная; - радиологическая; - паразитологическая; - химическая. В подчинении Минздрава находится национальный научно-исследовательский институт медицинской

¹¹ Лекции по основам БЖД на производстве в Азербайджанской Республики. Лекция 1. [интернет ресурс] http://unec.edu.az/application/uploads/2015/02/mulki_umumi_rus.pdf [просмотр: 20.04.22]

профилактики им. В. Ахундова, в составе которого находится клиника по профзаболеваниям.¹²

Таким образом, приведенный выше анализ позволяет сделать вывод о том, что в соответствии с нормами молдавского и азербайджанского законодательств медицинские осмотры (обследования) работников в полной мере соответствуют всем признакам организационно-правовых форм охраны здоровья и безопасности труда, а именно:

1. Они устанавливаются в нормативных правовых актах.

2. Имеют собственный объект - работники, занятые на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также иные работники, указанные в законах.

3. Осуществляются особыми учреждениями - медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

4. Имеют законодательно закрепленный порядок реализации.

Вместе с тем, разработанность правовой базы о медицинских осмотрах не означает, что проблемы с применением на практике данной организационно-правовой формы отсутствуют.

Во-первых, как показывает практика уклонения от прохождения медицинских осмотров и халатное отношение работодателя к этой обязанности продолжают оставаться в числе наиболее распространенных нарушений в области охраны здоровья и безопасности труда. Во вторых, в большинстве организаций (особенно частных и малых предприятиях) работа по проведению обязательных медицинских осмотров организована слабо, либо вовсе не проводится. В третьих, зачастую в направлениях, выдаваемых работнику организацией при прохождении им медосмотра, не указывается в полном объеме перечень вредных и опасных производственных факторов, оказывающих воздействие на работника.

Разумеется, что при таких условиях медицинские осмотры зачастую не выполняют своей основной функции: выявление на ранней стадии признаков профессиональной патологии, вследствие чего имеют место несвоевременная диагностика начальных признаков профессиональных заболеваний, позднее выявление запущенных форм профпатологии, развитие профессиональной инвалидности.

¹² Национальный обзор по охране труда в Азербайджанской Республике. [Интернет ресурс] <http://base.safework.ru/safework?doc&nd=444400035&nh=0&ssect=1> [просмотр: 20.04.22]

Библиография:

1. Постановление Правительства № 1025 от 07.09.2016 «Об утверждении Санитарного регламента по надзору за здоровьем лиц, подверженных воздействию факторов профессионального риска». Опубликован: 16.09.2016 в Monitorul Oficial № 306-313, статья №: 1118. Дата вступления в силу: 16.12.2016.
2. Закон №10-XVI от 3 февраля 2009 года о государственном надзоре за общественным здоровьем. Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 67.
3. Девисилов В.А. «Охрана труда» Москва, 2013 г.
4. Большой толковый медицинский словарь. Москва, 2005 г.
5. Российская энциклопедия по охране труда: В 3 т. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд-во НЦ ЭНАС, 2007.
6. Щур-Труханович Л.В., Щур Д.Л. Медицинские осмотры работников: Практическое пособие, 2005 г.
7. Гаврилова Ю.Г. Медосмотр работников: правовые аспекты. Налоговый вестник. 2009, № 12.
8. Гудов А.Б. Организационно-правовые формы охраны труда (трудоправовой аспект). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва-2012 г.
9. Сосна А., Табэрэ П. Административная ответственность за нарушение законодательства о труде. Закон и жизнь. №7, 2010 г.
10. Лекции по основам БЖД на производстве в Азербайджанской Республики. Лекция 1. [интернет ресурс] http://unec.edu.az/application/uploads/2015/02/mulki_umumi_rus.pdf (просмотр: 20.04.22).
11. Национальный обзор по охране труда в Азербайджанской Республике. [интернет ресурс] <http://base.safework.ru/safework?doc&nd=444400035&nh=0§=1> (просмотр: 20.04.22).