



ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

**Сосна Александр - доктор права, преподаватель юридического факультета
Молдавского государственного университета**

В статье освещаются нормативные акты, устанавливающие гражданско-правовую ответственность государства за ущерб, причиненный незаконными действиями (бездействиями) органов государства и должностных лиц этих органов. В защите прав и свобод граждан большую роль играет ответственность государства за ущерб, причиненный физическим и юридическим лицам. Без этого права граждан не могут быть эффективно защищены.

Обращается внимание на правовые нормы, которые создают условия, способствующие безнаказанному нарушению прав физических и юридических лиц должностными лицами государственных органов.

Эта статья была подготовлена Институтом демократии (Молдова). Данная статья финансируется Европейским Союзом в рамках программы мер по укреплению доверия – CBM IV. Мнения, выраженные в статье, не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза.

Ключевые слова: гражданско-правовая ответственность, правонарушитель, субъективное гражданское право, убытки, неустойка (штраф, пеня), регрессный иск, материальный ущерб, моральный ущерб.

Articolul evidențiază actele normative care stabilesc răspunderea civilă a statului pentru prejudiciile cauzate de acțiunile ilegale (inacțiunile) ale organelor de stat și ale funcționarilor acestor organe.

Responsabilitatea statului pentru prejudiciile cauzate persoanelor fizice și juridice joacă un rol important în protecția drepturilor și libertăților cetățenilor. Drepturile cetățenilor nu pot fi protejate în mod eficient fără aceasta.

Se evidențiază normele juridice ce creează condiții favorabile pentru încălcarea drepturilor persoanelor fizice și juridice de către funcționarii organelor de stat fără ca aceștea să riște să fie pedepsiți.

Acest articol a fost elaborat de Institutul pentru Democrație (Moldova). Acest articol este finanțat de Uniunea Europeană în cadrul programului de măsuri de consolidare a încrederii - CBM IV. Opiniile exprimate în articol nu reflectă neapărat punctele de vedere ale Uniunii Europene.

Cuvinte cheie: răspundere civilă, contravenient, drept civil subiectiv, daune, pedeapsa (amendă, penalitate), recurs, daune materiale, daune morale.

The article highlights the normative acts establishing the civil liability of the state for damage caused by illegal actions (inactions) of state bodies and officials of these bodies.

In the protection of the rights and freedoms of citizens, the responsibility of the state for damage caused to individuals and legal entities plays an important role. Without this, citizens' rights cannot be effectively protected.

Special attention is drawn to legal norms that create conditions conducive to the impunity of violations of the rights of individuals and legal entities by officials of state bodies.

This article was prepared by the Institute for Democracy (Moldova). This article is funded by the European Union within the framework of the confidence-building measures programme - CBM IV. The opinions expressed in the article do not necessarily reflect the views of the European Union.

Keywords: civil liability, offender, subjective civil law, damages, forfeit (fine, penalty), recourse action, material damage, moral damage.

В защите прав и свобод граждан большую роль играет ответственность государства за ущерб, причиненный физическим и юридическим лицам. Без этого права граждан не могут быть эффективно защищены.

Актуальность темы объясняется многочисленными нарушениями прав физических и юридических лиц, вследствие которых с Республики Молдова национальными судами и Европейским Судом по правам человека были взысканы большие суммы материального и морального ущерба.

Однако должностные лица, по вине которых с Республики Молдова были взысканы большие суммы материального и морального ущерба, остались безнаказанными, несмотря на то, что согласно действующим законам Республика Молдова имеет право предъявить к этим лицам регрессные иски.

Актуальность темы обусловлена также принятием законов РМ № 191 от 23.09.2016 года и № 212 от 01.12.2017 года, изменившими законы, устанавливающими гражданско-правовую ответственность государства за причиненный должностными лицами ущерб физическим и юридическим лицам.

Изложение основного материала. Гражданско-правовая ответственность (гражданская ответственность) является «одним из видов юридической ответственности и представляет собой установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю (должнику) в интересах другого лица (кредитора) либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера - возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда» [1, с. 130]. Государство является особым субъектом права. Оно несёт гражданско-правовую ответственность только в случаях, прямо предусмотренных законами.

В соответствии с частью (1) ст. 1405 Гражданского кодекса Республики Молдова (далее – ГК РМ) № 1107-XV от 06.06.2002 года вред, причиненный физическому лицу вследствие незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения меры пресечения в виде предварительного заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста, неоплачиваемого труда в пользу общества, возмещается государством в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов уголовного преследования, прокуратуры или судебных инстанций [2].

Гражданско-правовая ответственность установлена:

1. Законом РМ № 1545-XIII от 25.02.1998 года «О порядке возмещения ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций» [3];

2. Законом РМ № 87 от 21.04.2011 года «О возмещении государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок» [4].

В соответствии со ст. 1 закона РМ «О порядке возмещения ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций» настоящий закон представляет собой базовый законодательный акт, регулирующий случаи, порядок и условия имущественной ответственности государства за ущерб, причиненный незаконными действиями, совершенными во время уголовного процесса и процесса о правонарушениях органами уголовного преследования, прокуратурой и судебными инстанциями.

Данный закон устанавливает имущественную ответственность за ущерб, причиненный физическим и юридическим лицам, во время уголовного процесса и процесса о правонарушениях.

Уголовный процесс регулируется Уголовно-процессуальным кодексом Республики Молдова (далее – УПК РМ) № 122-XV от 14.03.2003 года [5].