

Наталья Златовчена, мастерантка
юридического факультета КГУ,

Научный руководитель **Александр Сосна**,
доктор права, преподаватель
юридического факультета МГУ,
ст. научный сотрудник ИЮПИ АНМ, г. Кишинев

**О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ДОКУМЕНТОВ**

Право на справедливое судебное разбирательство в разумный срок гарантировано пунктом 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года.

Данная Конвенция и Протоколы к ней ратифицированы постановлением Парламента РМ от 24.07.1997 года №1298-ХІІІ [1].

Право на справедливое судебное разбирательство в разумный срок включает в себя право на вынесение справедливого судебного решения в разумный срок и право на исполнение судебного решения в разумный срок.

В Молдове право на исполнение судебного решения в разумный срок довольно часто нарушается.

Неисполнение судебного решения в разумный срок рассматривается как нарушение права на справедливое судебное разбирательство в разумный срок, гарантированное пунктом 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, и как нарушение права на уважение частной собственности, гарантированного ст. 1 Протокола № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Актуальность темы обусловлена как значением законодательства, регулирующего исполнение исполнительных документов, так и отдельными недостатками законодательства, которые препятствуют реализации права на справедливое судебное разбирательство в разумный срок и права на уважение частной собственности.

Принудительное исполнение исполнительных документов регулируется следующими нормативными актами:

1. законом РМ «Об административном суде» №793-XIV от 10.02.2000 года [2];
2. законом РМ «О судебных исполнителях» №113 от 14.06.2010 года [3];
3. Исполнительным кодексом Республики Молдова (далее – ИК РМ) №443-XV от 24.12.2004 года (в редакции закона РМ №143 от 02.07.2010 года) [4];
4. законом РМ «О возмещении государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебных решений в разумный срок» №87 от 21.04.2011 года [5];
5. законом РМ «О публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности №181 от 25.04.2014 года [6];
6. постановление Правительства РМ №886 от 23.09.2010 года «Об утверждении Положения о порядке определения размера сборов за совершение актов судебного исполнителя и издержек исполнительного производства» [7].

К исполнительным документам относятся документы, указанные в ст.11 Исполнительного кодекса Молдовы (далее ИК РМ).

Согласно ст. 11 ИК РМ относятся к исполнительным документам и исполняются в соответствии с положениями настоящего кодекса:

- a) исполнительные листы, выданные судебной инстанцией в соответствии с законом;
- b) решения, вынесенные судебными инстанциями по административным делам, определения, приказы судебных инстанций, если законом не предусмотрено иное;
- c) решения (определения) по делам о правонарушениях, в том числе вынесенные констатирующими субъектами в соответствии с установленной законом компетенцией, исполнительные листы по уголовным делам и приговоры по уголовным делам в части взыскания штрафа, а также гражданского иска;
- c¹) определения судьи по уголовному преследованию, обязывающие к совершению определенных действий, связанных с переводом/передачей/ возвратом имущества;
- d) постановления об освобождении от уголовной ответственности с привлечением к ответственности за правонарушение в виде штрафа;
- e) исполнительные листы, выданные на основании арбитражных решений;
- f) исполнительные листы, выданные на основании решений иностранных судебных инстанций и иностранных арбитражных решений, признанные и разрешенные к исполнению на территории Молдовы;

g) решения Конституционного суда о наложении штрафа;

h) определения судебного исполнителя, протоколы судебного исполнителя, которыми закрепляются условия мирового соглашения сторон в соответствии со статьей 62 настоящего кодекса;

i) решения Дисциплинарной коллегии Национального союза судебных исполнителей и Дисциплинарной коллегии Союза адвокатов о наложении дисциплинарных санкций денежного характера;

j) постановления (решения) о применении санкций, принятые органами публичной власти и/или другими органами, наделенными в соответствии с законом функциями регламентирования и контроля;) нотариальные акты, наделенные исполнительной силой;

k¹) арбитражные решения, которыми утверждаются мировые соглашения;

l) решения Европейского суда по правам человека, касающиеся суммы справедливого возмещения ущерба и компенсации других затрат, а также соглашения о дружественном урегулировании, заключенные сторонами;

m) решения об урегулировании, составленные Таможенной службой в случаях, предусмотренных статьями 92 и 101 настоящего кодекса;

n) договоры о залоге движимого имущества при условии, что залог может быть опротестован в порядке, установленном законом.

o) решения координаторов территориальных бюро Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, о возмещении расходов по предоставлению юридической помощи, гарантируемой государством;

p) акты, изданные налоговым органом, о предписании взыскания сумм;

q) акты, изданные Советом по конкуренции, о наложении денежных взысканий.

Согласно части (1) ст.12 ИК РМ исполнительный лист выдается взыскателю по его заявлению первой инстанцией после обретения решением окончательного характера.

В соответствии с частью (1) ст.254 Гражданского процессуального кодекса Молдовы (далее – ГПК РМ) №225-XV от 30.05.2003 года считаются окончательными судебные решения, вынесенные в первой инстанции, обжалованные в апелляционном порядке, после рассмотрения дела в апелляционной инстанции [8].

Исключение из правила, предусмотренного частью (1) ст.12 ИК РМ, установлено частью (2) ст.12 ИК РМ, согласно которой в случаях, предусмотренных ст.256 ГПК РМ, исполнительный лист выдается незамедлительно.

Согласно части (1) ст.256 ГПК РМ немедленному исполнению подлежит судебный приказ или судебное решение, которым ответчик обязывается к выплате:

a) алиментов;

b) заработной платы и других платежей, вытекающих из трудовых отношений, а также сумм, предусмотренных статусом безработных, в размере одной средней заработной платы;

c) возмещения вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья либо связанного со смертью лица, если возмещение установлено в виде периодических денежных выплат;

d) одной средней заработной платы за вынужденное отсутствие на работе в случае восстановления работника на работе.

Согласно части (2) ст.256 ГПК РМ немедленному исполнению подлежит также решение суда о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника.

Следует иметь в виду, что исполнение судебного решения не препятствует его обжалованию.

В случае отмены исполненного судебного решения может производиться поворот исполнения в соответствии со ст.157-160 ИК РМ.

Согласно части (1) ст.157 ИК РМ в случае отмены решения, приведенного в исполнение, и вынесения после нового рассмотрения дела решения об отклонении иска полностью или частично либо определения о прекращении производства или об оставлении заявления без рассмотрения судебная инстанция по своей инициативе выносит решение о возврате ответчику (должнику) за счет истца (взыскателя) всего того, что было взыскано по отмененному решению, а также исполнительных расходов.

Согласно ст.160 ИК РМ не допускается поворот исполнения по делам о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также в связи с потерей кормильца, кроме случаев, когда отмененное решение было основано на сообщенных истцом ложных сведениях или представленных им подложных документах.

Полагаем необходимым дополнить ст.160 ИК РМ, запретив поворот исполнения по делам о взыскании заработной платы и других платежей, вытекающих из трудовых отношений. Следует учесть, что ранее действовавшие законы РМ ограничивали поворот исполнения судебных решений, вынесенных в пользу истцов – работников по искам, вытекающим из трудовых отношений.

Так, согласно ст.229 Кодекса законов о труде РМ от 25.05.1973 года обратное взыскание с работника сумм, выплаченных ему по решению комиссии по трудовым спорам, при последующем ином разрешении трудового спора, а также сумм, выплаченных по судебному решению по трудовому спору при отмене решения в порядке надзора, допускается только в тех случаях, когда отмененное решение было основано на сообщенных работником ложных сведениях или представленных им ложных документах.

Согласно ст.431 ГПК РМ от 26.12.1964 года поворот исполнения по требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, допускается только в случаях, если отмененное решение было основано на сообщенных истцом ложных сведениях или предоставленных им подложных документах [9].

Согласно ст.31 закона РМ «Об административном суде» вступившее в законную силу решение административного суда является исполнительным листом.

Исключение из правила, предусмотренного частью (1) ст.12 ИК РМ, установлено и частью (1) ст.6 закона РМ «О возмещении государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок». Согласно части (1) ст.6 этого закона судебное решение о признании нарушения права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок и возмещении вреда, причиненного таким нарушением, исполняется в установленном действующим законодательством порядке после его вступления в законную силу.

Согласно части (2) ст.254 ГПК РМ считаются вступившими в законную силу следующие решения судебных инстанций:

а) решения, вынесенные в первой инстанции, по истечении срока обжалования в апелляционном порядке, если заинтересованные лица не воспользовались этим путем обжалования;

b) решения, вынесенные в апелляционной инстанции, по истечении срока кассационного обжалования, если заинтересованные лица не воспользовались этим путем обжалования;

c) решения, вынесенные в кассационной инстанции, после рассмотрения кассационной жалобы.

Содержание исполнительного документа должно соответствовать требованиям ст.14 ИК РМ.

Согласно части (1) ст.14 ИК РМ в исполнительном документе, выданном судебной инстанцией, должны содержаться:

a) наименование судебной инстанции, выдавшей исполнительный документ;

b) дело, по которому выдан исполнительный документ;

c) дата вынесения решения и его резолютивная часть (дословно);

d) дата обретения решением окончательного характера или указание о немедленном исполнении;

e) фамилия, имя, дата рождения или наименование должника и взыскателя, фискальный код, место жительства или местонахождение, банковские реквизиты;

f) дата выдачи исполнительного документа;

g) отметка о принятых мерах по обеспечению иска;

h) отметка о разрешении принудительного проникновения судебного исполнителя в помещения, которые находятся во владении или собственности должника, в том числе в которых находится имущество должника;

i) другие указания – при необходимости.

Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению установлены ст. 16 ИК РМ и другими законами.

Согласно части (1) ст.16 ИК РМ исполнительный лист может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет после обретения судебным решением, на основании которого он был выдан, окончательного характера, если законом не предусмотрено иное.

Согласно части (2) ст.16 ИК РМ исполнительный документ о взыскании периодических платежей сохраняет свою силу в течение всего периода, на протяжении которого должны осуществляться платежи. Срок, установленный в части (1) ст.16, применяется к каждому из периодических платежей в отдельности, а его течение начинается со дня наступления срока каждого платежа.

Исполнительный документ согласно части (1) ст.15 ИК РМ предъявляется к исполнению взыскателем.

Исключение из этого правила установлено частью (2) ст.15 ИК РМ, согласно которой судебная инстанция по своей инициативе предъявляет к исполнению исполнительный лист по следующим делам:

a) о конфискации имущества;

b) о взыскании денежных сумм в доход государства;

c) о взыскании денежных сумм с государства, государственных и муниципальных предприятий, коммерческих обществ с преимущественно государственным капиталом;

d) о взыскании алиментов;

e) о взыскании денежных сумм в счет возмещения вреда, причиненного нанесением телесных повреждений или иным повреждением здоровья, а также смертью, если возмещение осуществлялось в виде периодических денежных выплат;

e¹) о возмещении вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок;

е²) о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций;

f) о восстановлении на работе и о взыскании средней заработной платы за весь период вынужденного отсутствия на работе;

g) о взыскании пособий по временной нетрудоспособности и иных выплат социального страхования, предусмотренных законом;

h) о взыскании расходов по предоставлению квалифицированной юридической помощи, гарантируемой государством.

Исполнительные документы предъявляются к исполнению в соответствии со ст. 30 ИК РМ, определяющей территориальную компетенцию судебных исполнителей.

Согласно части (1) ст.30 ИК РМ судебный исполнитель может предпринимать меры по принудительному исполнению только в округе территориальной палаты судебных исполнителей, на территории которого находится его бюро.

Согласно части (2) ст.30 ИК РМ в отступление от положений части (1):

a) в случае выполнения мер по обеспечению иска или в случае, когда исполнение осуществляется путем обращения взыскания на транспортные средства, денежные средства на счета должника, ценные бумаги или долю участия должника в уставном капитале, территориальная компетенция судебного исполнителя распространяется на всю территорию страны;

b) в случае исполнения исполнительных документов путем обращения взыскания на заработную плату или другие доходы должника полномочия по исполнению принадлежат судебному исполнителю, в территориальной компетенции которого, установленной территориальной палатой судебных исполнителей, находится местонахождение учреждения (организации), обеспечивающей доход должнику.

Согласно части (3) ст. 30 ИК исполнительные документы относительно взыскания периодических платежей и исполнительные документы по делам, предусмотренным в части (2) ст.15 настоящего кодекса, за исключением предусмотренных в пункте с), предъявляются к исполнению судебному исполнителю, в территориальной компетенции которого, установленной территориальной палатой судебных исполнителей, находится место жительства или местонахождение должника либо местонахождение пенитенциарного учреждения, в котором отбывает наказание должник.

Возбуждение исполнительного производства регулируется ст.60 и 61 ИК РМ.

Согласно части (1) ст.60 ИК РМ исполнительное производство возбуждается по заявлению взыскателя или, в предусмотренных настоящим кодексом случаях, – по представлению судебной инстанции с предъявлением ею исполнительного документа к исполнению.

Взыскатель согласно части (2) ст.60 ИК РМ вправе предъявить исполнительный документ любому судебному исполнителю в соответствии с территориальной компетенцией, установленной ст.30 ИК РМ.

Согласно части (1¹) ст. 60 ИК РМ в случае осуществления ипотечного права на основании договора ипотеки, наделенного исполнительной надписью/силой, исполнительное производство возбуждается по представлению и рассмотрению документов, предусмотренных пунктом с) части (6) ст.34 Закона «Об ипотеке» №142-XVI от 26 июня 2008 года [10].

Согласно части (3) ст.60 ИК РМ судебный исполнитель в 3-дневный срок со дня получения исполнительного документа выносит определение о возбуждении исполнительного производства и направляет его сторонам исполнительного производства не

позднее чем в 3-дневный срок со дня его вынесения с предложением об исполнении должником исполнительного документа в 15-дневный срок, без принятия действий по приведению в исполнение исполнительного документа. К определению о возбуждении исполнительного производства прилагается ведомость расчета расходов по исполнению, связанных с внесением платы за начало и архивирование исполнительного дела. Должнику направляется также заверенная судебным исполнителем копия исполнительного документа. Исчисление срока начинается с момента сообщения должнику определения о возбуждении исполнительного производства в соответствии со ст. 67 ИК РМ.

Если должник в установленный частью (3) ст 60 ИК РМ 15-дневный срок исполнит исполнительный документ, то согласно пункту f) части (4) ст.38 ИК РМ гонорар судебного исполнителя выплачивается должником в размере 50% от обычного размера гонорара.

Обычный размер гонорара судебного исполнителя установлен частями (2) и (3) ст.38 ИК РМ.

Согласно части (2) ст.38 ИК РМ для исполнительных документов денежного характера гонорар судебного исполнителя рассчитывается в процентном отношении к сумме погашенного долга следующим образом:

а) по суммам, не превышающим 100000 леев, гонорар составляет 10% от погашенной суммы. Во всех случаях, за исключением исполнительных документов о взыскании периодических платежей и штрафов, гонорар должен составлять не менее 500 леев. В случае исполнительных документов о взыскании штрафов гонорар должен составлять не менее 200 леев;

б) по суммам от 100001 лея до 300000 леев гонорар составляет 10000 леев плюс 5% от суммы, превышающей 100001 лей;

в) по суммам, превышающим 300000 леев, гонорар составляет 20000 леев плюс 3% от сумм, превышающих 300000 леев, при этом он не может быть более 300000 леев. Согласно части (3) ст.38 ИК РМ размер гонорара за исполнительные документы неденежного характера устанавливается в соответствии с приложением к ИКРМ.

Полагаем, что размер гонорара судебного исполнителя не должен превышать 100 тысяч леев, и поэтому следует внести изменения в часть (2) ст.38 ИК РМ.

Если должник исполнит исполнительный документ в установленный частью (3) ст.60 ИК РМ 15-дневный срок, он платит 50% гонорара, а также 20 лей за возбуждение исполнительного производства и 60 лей за архивирование исполнительного производства.

Если должник не исполнит исполнительный документ в вышеуказанный 15-дневный срок, судебный исполнитель взыщет с должника гонорар в полном размере, а также сборы за совершение актов судебного исполнителя и издержки исполнительного производства, установленные ст.37 ИК РМ.

Согласно части (2) ст.37 ИК РМ к издержкам исполнительного производства, порядок определения размера которых устанавливается Правительством, относятся расходы на:

- а) перевозку, хранение и реализацию имущества должника;
- б) принудительное открытие и закрытие помещений, перемещение или удаление оградений;
- в) оплату работы специалистов, экспертов, понятых и иных лиц, привлеченных к исполнительному производству в соответствии с законом;
- г) поездки судебного исполнителя, осуществляемые в рамках исполнительного производства;
- е) розыск должника и его имущества;
- ф) перевод (отправку) взысканных сумм;

- g) передачу или вручение определений, уведомлений, телеграмм и т.п.;
- h) обеспечение принудительного привода должника;
- i) организацию и проведение аукциона;
- j) банковские комиссионные за перевод и конвертирование денежных средств;
- к) выдачу копий и дубликатов процессуальных актов;
- l) сообщение актов судебного исполнителя.

Согласно части (3¹) ст.60 ИК РМ в случае исполнительных документов немедленного исполнения, за исключением указанного в ст.27 ИК РМ, судебный исполнитель предлагает должнику исполнить исполнительный документ в 3-дневный срок, не предпринимая действий по приведению в исполнение исполнительного документа в этот срок.

Согласно части (1) ст.61 ИК РМ судебный исполнитель вправе отказать в возбуждении исполнительного производства, если:

- a) документ не относится к его компетенции;
- b) истек срок предъявления документа к исполнению;
- c) документ не соответствует требованиям статьи 14 настоящего кодекса;
- d) документ предъявлен лицом, не имеющим соответствующих полномочий, установленных в соответствии с законодательством;
- e) не истек срок добровольного исполнения, предусмотренный законом или указанный в исполнительном документе;
- f) документ исполнен.

Согласно части (4) ст. 60 ИК РМ определение о возбуждении исполнительного производства подлежит обжалованию только должником по основаниям, предусмотренным пунктами b) и e) ст. 61 настоящего кодекса, в судебную инстанцию, в территориальном округе которой расположено бюро судебного исполнителя или, в случае муниципия Кишинэу, – в судебную инстанцию, в территориальном округе которой установлена территориальной палатой судебных исполнителей территориальная компетенция судебного исполнителя. Обжалование определения о возбуждении исполнительного производства не приостанавливает исполнение определения.

Исполнительный кодекс содержит норму, противоречащую принципу гуманизма, установленному ст.5 ИК РМ, согласно которой порядок и условия приведения исполнительных документов в исполнение устанавливаются на основе принципа соблюдения прав человека и не могут иметь целью причинение физических и нравственных страданий или материального ущерба.

Принципу гуманизма противоречит ст.89 ИК РМ, которая гласит: «Не обращается взыскание на:

1) имущество, необходимое должнику–физическому лицу и членам его семьи сугубо для личного пользования или использования в быту:

a) одежду – на каждое лицо: одно зимнее пальто, одно демисезонное пальто, один зимний и один летний костюм (для мужчин), два летних и два зимних платья или костюма (для женщин), одна шляпа и одна зимняя шапка, два летних и два зимних платка (для женщин), другая одежда, длительное время находившаяся в употреблении и не представляющая ценности;

b) обувь, белье, постельные принадлежности, кроме предметов, сделанных из драгоценных материалов, а также предметов, имеющих художественную ценность;

c) все детские принадлежности;

d) мебель – по одной кровати и одному стулу на каждое лицо, один стол, один шкаф на семью;

- е) семейные иконы и портреты, обручальные кольца;
- ф) ордена, медали, другие отличительные знаки, которыми награждены должник или члены его семьи;
- г) вещи (в том числе пособия и книги), необходимые должнику для дальнейшего осуществления профессиональной деятельности;
- h) специальные транспортные средства для лиц с ограниченными возможностями и вещи, необходимые лицам с ограниченными возможностями и больным и предназначенные для ухода за ними;
- и) продукты питания в количестве, необходимом для должника и членов его семьи в течение трех месяцев;
- j) топливо, необходимое для приготовления пищи и отопления жилища семьи в холодное время года;
- 2) семена сельскохозяйственных культур, необходимые для проведения посева и посадки, в количестве, необходимом должнику и его семье для личного пользования, если они принадлежат должнику–физическому лицу, деятельность которого не связана с их производством или продажей;
- 3) корм для скота, на который не обращалось взыскание, необходимый до сбора новых кормов или, в зависимости от обстоятельств, до выгона на пастбища;
- 4) скоропортящуюся сельскохозяйственную продукцию – в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством;
- 5) имущество, относящееся к публичной сфере государства или административно-территориальных единиц;
- б) иное имущество, на которое согласно закону не может быть обращено взыскание».

Статья 89 ИК РМ позволяет обратить взыскание на единственное пригодное для проживания жилое помещение должника, продать его на аукционе, превратив должника и членов его семьи, в том числе и несовершеннолетних, в лиц без определенного места жительства.

При этом в распоряжении должника, лишённого единственного жилого помещения, остаются неприкосновенные для взыскания шкаф и кровать.

В сравнении с Исполнительным законодательством России замечаем, что там запрещает обращать взыскание на единственное жилое помещение, пригодное для проживания должника. Согласно части 1 ст. 446 Гражданского процессуального кодекса России от 14.11.2002 года (далее - ГПК РФ) №138-ФЗ взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на следующее имущество, принадлежащее гражданину-должнику на праве собственности: жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание; земельные участки, на которых расположены объекты, указанные в абзаце втором настоящей части, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание; предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши; имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров

оплаты труда;используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, племенной, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, корма, необходимые для их содержания до выгона на пастбища (выезда на пасеку), а также хозяйственные строения и сооружения, необходимые для их содержания; семена, необходимые для очередного посева;продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении;топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения; средства транспорта и другое необходимое гражданину-должнику в связи с его инвалидностью имущество; призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник [11].

Конституционный суд России постановлением от 12.07.2007 года признал конституционной ст.446 РФ, указав, что данная статья направлена на защиту конституционного права на жилище должника и членов его семьи, а также на обеспечение государством охраны достоинства личности и условий нормального существования и гарантий социально-экономических прав человека.

Право должника на жилище защищается и законодательством Румынии. Согласно части (3) ст.242 Налогового процессуального кодекса Румынии в случае, если должником является физическое лицо, взыскание не обращается на минимальную жилую площадь, необходимую для проживания должника и его семьи, установленную действующим законодательством.

Полагаем необходимым внести соответствующие дополнения и в законодательство Молдовы, а именно в ст.89 ИК РМ, включив в перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание, единственное жилое помещение, пригодное для проживания должника и членов его семьи в пределах жилищных санитарных норм.

Обращение взыскания на имущество производится в соответствии со ст. 88-104 ИК РМ, а обращение взыскания на заработную плату и иные доходы производится в соответствии со ст.105-114 ИК РМ.

Согласно части (1) ст.105 ИК РМ взыскание на заработную плату и иные денежные доходы должника обращается на основании исполнительных документов в случае:

а) исполнения решений о взыскании периодических платежей (алименты, возмещение вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также в связи с потерей кормильца и др.);

б) взыскания суммы, не превышающей 150 условных единиц, в случае, если должник работает;

с) отсутствия у должника имущества или недостаточности имущества для погашения всей взыскиваемой суммы;

д) в других случаях по заявлению взыскателя.

Кроме этого, полагаем необходимым изменить пункт б) части (1) ст.105 ИК РМ, заменив число «150» числом «500». Полагаем, что если сумма исполнительного документа не превышает 500 условных единиц, взыскание должно обращаться на заработную плату, а не на имущество работника работающего должника.

Действующая редакция пункта б) части (1) ст.105 ИК РМ позволяет судебному исполнителю наложить арест на жильё работающего должника и выставить его на продажу, если сумма исполнительного документа превышает 150 условных единиц.

Размер удержаний из заработной платы и иных доходов должника установлен ст.106 ИК РМ.

Размер удержаний из заработной платы и иных доходов исчисляется из суммы, начисленной должнику к выплате.

Из заработной платы и иных доходов должника может быть удержано по одному исполнительному документу не более 20 %, а по нескольким исполнительным документам – не более 50 % их размера до полного погашения взыскиваемой суммы.

При взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также в связи с потерей кормильца, при возмещении ущерба, причиненного разбоем или хищением имущества, взыскание составляет не более 70 % заработной платы и иных доходов.

Положения настоящей статьи применяются в отношении стипендий, пенсий всех видов, сумм, причитающихся на основании авторского права, права на изобретение или инновацию.

Очередность обращение взыскания установлена ст.107 ИК РМ, в соответствии с которой в случае нескольких обращений взыскания на одну заработную плату и на один вид иных доходов они удовлетворяются в следующей очередности:

- a) обязательства по алиментам;
- b) возмещение вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также в связи с потерей кормильца;
- c) задолженности по налогам, сборам, штрафам;
- d) иные виды задолженностей.

Согласно ст.110 ИК РМ взыскание не может быть обращено на следующие доходы должника:

- a) суммы, выплачиваемые в связи со служебной командировкой, переводом, приемом или направлением на работу в другую местность, дополнительная плата за работу, связанную с частыми командировками;
- b) пособия, выплачиваемые многодетным или одиноким матерям;
- c) алименты;
- d) единовременное пособие при рождении ребенка и ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет;
- e) пособия на погребение;
- f) надбавки занятым на работах с тяжелыми или вредными условиями труда;
- g) выходные пособия;
- h) пособия лицам, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АЭС;
- i) пенсии по случаю потери кормильца, установленной родителю или опекуну (попечителю) на детей;
- j) адресные компенсации;
- k) государственные социальные пособия;
- l) часть пенсии в размере гарантированного минимального размера заработной платы в реальном секторе, за исключением случаев взыскания алиментов.

Порядок обжалования действий судебного исполнителя установлен частью (4) ст.60 , частью (3) ст.61, ст.65, частью (2) ст.66, частью (5) ст.78, частью (2) ст.79, частью (3) ст.84, частью (4) ст.86, частью (5) ст.118, частью (4) ст.136, ст.142, ст.161-164 ИК РМ. При этом имеется противоречие между частью (2) ст.66 и частью (1) ст.162 ИК РМ.

Согласно части (2) ст.66 ИК РМ определение судебного исполнителя является обязательным для исполнения по праву с момента его вынесения и в 10-дневный срок со дня сообщения может быть обжаловано в судебную инстанцию по месту нахождения бюро судебного исполнителя или, в случае муниципия Кишинэу, – в судебную инстанцию, в

территориальном округе которой установлена территориальной палатой судебных исполнителей территориальная компетенция судебного исполнителя, если законом не предусмотрено иное. Обжалование определений судебного исполнителя не может служить основанием для приостановления исполнения, за исключением случаев, предусмотренных ИК РМ.

Согласно части (1) ст.162 ИК РМ исполнительные акты, составленные судебным исполнителем, могут быть обжалованы участниками исполнительного производства в 15-дневный срок со дня совершения действия или отказа совершить определенные действия, если законом не предусмотрено иное. Третьи лица, не принимавшие участия в исполнительном производстве, могут обжаловать исполнительные акты, составленные судебным исполнителем, в 15-дневный срок со дня, когда они узнали или должны были узнать о них.

Полагаем, что это противоречие между частью (2) ст. 66 и частью (1) ст.162 ИК РМ должен устранить законодатель.

Часть (1) ст.161 ИК РМ препятствует реализации установленного ст.20 Конституции РМ права на свободный доступ к правосудию.

Согласно части (1) ст.161 ИК РМ исполнительные акты, составленные судебным исполнителем, или действия/бездействие такового могут быть обжалованы сторонами и другими участниками исполнительного производства, а также третьими лицами, полагающими, что исполнительные акты или действия/бездействие судебного исполнителя нарушили их охраняемое законом право. Исполнительные акты, составленные судебным исполнителем, не могут быть обжалованы, если с момента их составления прошло более 6 месяцев.

Полагаем необходимым исключить второе предложение части (1) ст.161 ИК РМ, которое ограничивает право на обжалование действий судебного исполнителя 6-месячным пресекательным сроком. Эта норма противоречит также пункту 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Согласно части (2) ст.162 ИК РМ лицо может восстановить срок обжалования в соответствии с положениями Гражданского процессуального кодекса. Срок обжалования не может быть восстановлен лицом, если со дня вынесения или отказа в вынесении решения по обжалуемому акту прошло более 6 месяцев.

А также считаем необходимым исключить второе предложение части (2) ст.161 ИК РМ, ограничивающее восстановление срока обжалования актов судебного исполнителя 6-месячным сроком со дня вынесения или отказа в вынесении решения по обжалуемому акту.

Процедура рассмотрения заявлений установлена ст. 163 ИК РМ.

Согласно части (1) ст.163 ИК РМ претензии по заявлению об обжаловании исполнительных актов, составленных судебным исполнителем, или действий/бездействия такового предъявляются к взыскателю или должнику. Заявление рассматривается судебной инстанцией (включая вышестоящую судебную инстанцию) в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом, в срок не более 30 дней. Судебный исполнитель может быть приглашен для дачи объяснений по поводу обжалуемых актов.

Порядок предъявления заявлений об отмене актов судебных исполнителей регулируется нормами специального законодательного акта – ст.161-163 ИК РМ. Согласно части (3) ст. 6 закона РМ «О законодательных актах» №780-XV от 27.12.2001 года в случае противоречия между нормой общего законодательного акта и нормой специального законодательного акта, имеющих равную юридическую силу, применяется норма специального законодательного акта [12].

В данном случае должны быть применены нормы специального законодательного акта, т.е. ст.161-163 ИК РМ, а противоречащие им ст.166 и 167 ГПК РМ, который является общим законодательным актом, применению не подлежат. Ст.166 ГПК РМ определяет форму искового заявления. В ст.161-163 ИК РМ предусматривают подачу заявления об отмене акта судебного исполнителя.

Согласно части (4) ст.163 ИК РМ определение судебной инстанции, рассмотревшей дело по существу, может быть обжаловано в кассационном порядке.

Решение суда первой инстанции, рассмотревшего дело по существу, согласно части (4) ст.163 ИК РМ может быть обжаловано только в кассационном порядке, установленном ст. 423-428 ГПК РМ. Такое решение не может быть обжаловано в апелляционном порядке.

Следовательно, суд первой инстанции не вправе применять ст.236 ГПК РМ, т.е. оглашать только резолютивную часть решения, а должен вынести мотивированное решение.

Согласно части (5) ст.236 ГПК РМ судебная инстанция составляет решение в целом, если:

а) участники процесса прямо потребовали этого в 30-дневный срок со дня оглашения резолютивной части решения. По истечении 30 дней пропущенный срок не может быть восстановлен;

б) участники процесса в 30-дневный срок со дня оглашения резолютивной части решения подали апелляционное заявление;

с) судебное решение подлежит признанию и исполнению на территории другого государства.

Но эта общая норма не применяется при рассмотрении заявлений, подача и рассмотрение которых регулируется специальными нормами – ст. 161-163 ИК РМ.

Библиография

1. *Официальный монитор РМ № 054 от 21.08.1999 г.*
2. *Официальный монитор РМ. Специальный выпуск от 03.10.2006 г.*
3. *Официальный монитор РМ № 126-128 от 23.07.2010 г.*
4. *Официальный монитор РМ № 160-1626 от 07.09.2010 г.*
5. *Официальный монитор РМ № 107-109 от 01.07.2011 г.*
6. *Официальный монитор РМ № 223-230 от 08.08.2014 г.*
7. *Официальный монитор РМ № 191-193 от 01.10.2010 г.*
8. *Официальный монитор РМ № 130-134 от 21.06.2013 г.*
9. *Сосна Б.И., Горелко Н.А., «Трудовое право Республики Молдова. Научно-практическое пособие (с комментариями отдельных норм КЗоТа РМ)», Кишинев, 2001, стр. 177-178*
10. *Официальный монитор РМ № 165-166 от 02.09.2008 г.*
11. *«Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации*
12. *(постатейный)», под общ.ред. проф. Л. В.Тумановой, Москва, 2014, стр. 934-935; см. также Д. К. Валеев, «Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве (с постатейными материалами)», Москва, 2011, стр. 578-583*
13. *Официальный монитор РМ № 36-38 от 14.03.2002г.*