

## ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЕГИПТОМ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

### RELATIONS BETWEEN EU AND EGYPT

**Xenia GONCIAR**

studentă, facultatea Relații Internaționale,  
Științe Politice și Administrative  
Universitatea de Stat din Moldova  
ORCID 0009-0000-9155-3804  
e-mail: [kсениag338@gmail.com](mailto:kсениag338@gmail.com)

**Rezumat:** *Articolul explorează relațiile dintre Egipt și Uniunea Europeană (UE), evidențiind modul în care UE sprijină reformele democratice în Egipt prin intermediul resurselor economice și investițiilor. De asemenea, este analizată colaborarea dintre cele două entități în combaterea terorismului, promovarea drepturilor omului și întărirea securității. De-a lungul decadelor, Egiptul și UE au interacționat în diverse domenii, inclusiv economie, securitate și cultură. În ciuda unor neînțelegeri punctuale, cooperarea lor persistă. UE a majorat semnificativ finanțarea pentru cooperarea cu Tunisia, care a evidențiat un interes crescut pentru reformele democratice. În cazul Egiptului, sprijinul financiar al UE nu a putut influența semnificativ situația, dat fiind faptul că acceptarea asistenței externe în domeniul dezvoltării democratice a fost limitată. Articolul subliniază că, în ciuda eforturilor, divergențe privind drepturile omului și libertatea presei rămân obstacole în promovarea relațiilor UE-Egipt. Totuși, cooperarea economică dintre cele două părți rămâne robustă, Egiptul fiind un partener comercial important pentru UE în regiunea Africii și Orientului Mijlociu.*

**Cuvinte-cheie:** *Egipt, Uniunea Europeană, cooperare, reforme democratice, securitate, terorism, economie, drepturi omului.*

**Abstract:** *The article explores the relations between Egypt and the European Union (EU), highlighting how the EU supports democratic reforms in Egypt through economic resources and investments. Additionally, it analyzes the collaboration between the two entities in combating terrorism, promoting human rights, and strengthening security. Over the decades, Egypt and the EU have interacted in various fields, including economy, security, and culture. Despite occasional disagreements, their cooperation persists. The EU has significantly increased funding for cooperation with Tunisia, which has shown a heightened interest in democratic reforms. In the case of Egypt, the financial support from the EU has not been able to significantly impact the situation, as the acceptance of external assistance in the realm of democratic development has been limited. The article emphasizes that despite efforts, differences regarding human rights and*

*freedom of the press remain obstacles in promoting EU-Egypt relations. Nevertheless, the economic cooperation between the two parties remains robust, with Egypt being a significant trading partner for the EU in the Africa and Middle East region.*

**Keywords:** *Egypt, European Union, cooperation, democratic reforms, security, terrorism, economy, human rights.*

Статья посвящена отношениям между Египтом и Европейским Союзом, целью которой является показать, как ЕС поддерживает демократические реформы в Египте, экономическими и инвестиционными средствами, а также как ЕС и Египет сотрудничают в борьбе с терроризмом, в области нарушений прав человека, и в области безопасности и борьбы с терроризмом.

Египет и Европейский Союз (ЕС) имеют долгую историю взаимодействия, которая началась в 1960-х годах. В настоящее время, несмотря на некоторые разногласия, эти два региона продолжают сотрудничать в различных областях, таких как экономика, безопасность и культура.

В соответствии с принципом “большее за большее” с 2011 г. ЕС более чем в два раза увеличил финансовый вклад в сотрудничество с Тунисом, правительство которого больше остальных было склонно проводить демократические реформы (см. Таблица 1). Страна стала основным получателем европейской помощи среди государств Южного Средиземноморья: за 2011–2016 гг. общая сумма помощи Тунису в рамках разных программ ЕС составила порядка 3,5 млрд евро, включая гранты (более 1,2 млрд евро), финансовую помощь в целях поддержания макроэкономической стабильности (800 млн евро) и льготные займы, в том числе от Европейского инвестиционного банка (1,5 млрд евро). Бюджет Европейского инструмента соседства (ЕИС) на 2014–2020 гг. для Туниса составляет порядка 725–886 млн евро.

**Таблица 1.**

**Объёмы официальной помощи развитию (ОПР), обещанной и предоставленной Евросоюзом Египту и Тунису в 2010 – 2016 гг., млн долларов**

Страна	Помощь	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Египет	обещанная	228,44	562,92	769,31	350,32	183,93	328,45	291,6
	предоставленная	121,99	56,79	690,97	-1,64	260,55	148,23	309,56
Тунис	обещанная	93,18	172,36	752,02	292,01	827,23	435,66	511,82
	предоставленная	82,27	371,8	502,12	377,17	385,57	324,23	330,84

Источник: OECD

Таблица 2.

**Объёмы помощи, выделяемой ЕС Египту в 2011 – 2016 гг. через механизмы бюджетной поддержки, млн долларов**

Страна	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Египет	23,980	38,043	2,270	2,646	2,637	10,963

Источник: OECD

В период правления “Братьев-мусульман” средства, выделяемые через механизмы бюджетной поддержки, были незначительными, а после смены власти в 2013 г. и временного приостановления помощи были существенно сокращены (см. таблица 1, таблица 2). Египетские власти – как исламисты, так и пришедшая им на смену армейская верхушка – пытались дистанцироваться от иностранных акторов и по возможности проводить независимую политику. Несмотря на ограниченные действия в Египте, за 2012–2013 гг. ЕС выделил стране почти 450 млн евро., а за 2014–2016 гг. – 320 млн евро. На 2017–2020 гг. Брюссель утвердил помощь Египту через ЕИС в размере 432–528 млн евро.

Финансовая помощь ЕС Египту, будь она даже больше, не смогла бы радикально изменить ситуацию. Хотя египетские власти, исламисты или военные, стремились работать с внешними акторами в вопросах торговли и экономического развития, они крайне неохотно принимали внешнюю помощь, когда дело касалось осуществления программ в сфере демократического развития. Важно и то, что, действуя в регионе после событий Арабского пробуждения, Евросоюз оказался в довольно конкурентной среде, где его инициативы не имели каких-либо преимуществ по сравнению с теми, которые предлагали другие акторы, включая монархии Персидского залива, чья помощь была значительно больше по объёмам и не была увязана с развитием демократии и прав человека в арабских странах.

Важным элементом отношений между ЕС и Египтом является поддержка ЕС процесса демократических реформ в Египте. Как отмечается в статье Джеральда Стайнберга „The EU’s relations with Egypt: a country in turmoil” (2016), „После того, как Египет преодолел ряд политических и экономических кризисов, в 2014 году была проведена масштабная кампания по борьбе с коррупцией, а также был принят новый закон об инвестициях. Эти шаги были положительно оценены Европейским союзом и служили основой для дальнейшего развития сотрудничества”.

Однако, как отмечает статья „EU-Egypt Relations: A New Era” (2019), “Несмотря на политическую волю и ряд позитивных шагов, существуют некоторые ограничения, которые могут затруднять продвижение отношений между Европейским союзом и Египтом, такие как нарушения прав человека и свободы слова в Египте, а также ограничения на деятельность неправительственных организаций”.

Один из основных каналов сотрудничества между Египтом и ЕС - это Европейский инструмент соседства (ENI), который был создан в 2014 году с целью поддержки развития стран-партнеров ЕС. Согласно официальному сайту Европейской комиссии, Египет получает от ЕС поддержку на различных направлениях, включая развитие человеческого капитала, экономический рост и устойчивое использование природных ресурсов.

Однако, помимо экономического сотрудничества, Египет и ЕС также сотрудничают в области безопасности и борьбы с терроризмом. В 2015 году ЕС и Египет подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, которое предусматривает совместные усилия в борьбе с радикальными группировками, включая ИГИЛ.

Египет и ЕС также продолжают сотрудничать в области культуры. В 2019 году Египет провел культурную неделю в Брюсселе, которая была посвящена истории и культуре Египта. Это событие позволило показать богатство культурного наследия Египта и продемонстрировать его важность для всего мира. Однако, помимо сотрудничества, у Египта и ЕС есть и проблемы в отношениях.

Например, в 2021 году ЕС выразил обеспокоенность по поводу прав человека в Египте. Кроме того, есть разногласия между Египтом и ЕС в отношении конфликта в Ливии. В свете растущей важности региона Ближнего Востока, ЕС активно работает над укреплением своих отношений с Египтом. В этом контексте одним из ключевых направлений является сотрудничество в области экономики и торговли. Египет является крупнейшим торговым партнером ЕС в Африке и Ближнем Востоке.

Объем торговых отношений между Египтом и ЕС достиг 28 миллиардов евро в 2020 году. Египет является одним из крупнейших поставщиков сельскохозяйственной продукции в ЕС, включая фрукты и овощи, а также энергетических ресурсов, таких как нефть и газ.

Председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен заявила, что с целью увеличения поставок природного газа в Европу “между ЕС, Израилем и Египтом будет подписано трехстороннее энергетическое соглашение”. Председатель Еврокомиссии фон дер Ляйен и премьер-министр Израиля Нафта-

ли Беннет провели совместную пресс-конференцию перед двусторонней встречей в Западном Иерусалиме. Фон дер Ляйен подчеркнула, что после нападения России на Украину крайне важно наращивать сотрудничество между Израилем и ЕС в области энергетики и продовольственной безопасности. Она добавила, что ЕС решил сократить закупки ископаемого топлива в России и диверсифицировать свои источники энергии. Еврокомиссар сообщила, что между ЕС, Египтом и Израилем подписан энергетический меморандум о взаимопонимании для увеличения поставок природного газа в Европу. Фон дер Ляйен отметила, что из Израиля в Египет будет проложен газопровод, а сжиженный природный газ Египта будет транспортироваться в Европу по морю. Беннет также заявил, что отношения между Израилем и ЕС развиваются, и что международное сообщество должно работать вместе после начала войны в Украине.

С другой стороны, Европейский Союз является крупнейшим инвестором в Египте, особенно в секторе энергетики, телекоммуникаций и туризма. Одним из основных проектов сотрудничества между Египтом и ЕС является “Европейско-египетский партнерский форум”, который был создан в 2000 году. Целью форума является укрепление экономических и политических связей между Египтом и ЕС. В рамках форума проводятся регулярные встречи высокопоставленных представителей Египта и ЕС, на которых обсуждаются вопросы экономического сотрудничества, инвестиций, технологического развития и других сфер.

Однако, помимо экономического сотрудничества, в последнее время ЕС проявляет большой интерес к политической ситуации в Египте. В свете нарушений прав человека и ухудшения демократических свобод в стране, Европейский Союз выступает за уважение прав человека и свободы выражения. Стоит отметить, что Египет играет важную роль в региональной стабильности и безопасности, особенно в контексте урегулирования израильско-палестинского конфликта. ЕС также признает эту роль и поощряет участие Египта в решении этого вопроса.

В 2019 году Египет стал медиатором в переговорах между Израилем и ХАМАСом, что привело к улучшению ситуации в секторе Газа.

Таким образом, отношения между Египтом и ЕС остаются важными и перспективными для обеих сторон. ЕС продолжает поддерживать экономическую и финансовую помощь Египту, а также сотрудничать в области борьбы с терроризмом и урегулирования региональных конфликтов. Однако, сегодня ЕС оказывается перед серьезной дилеммой – либо сконцентрироваться на стабилизации и обеспечить безопасность в краткосрочной

перспективе, рискуя получить новый виток турбулентности в регионе, либо быть более настойчивым в содействии его демократизации, чтобы обеспечить стабильность и процветание в долгосрочной перспективе. Также есть еще много нерешенных вопросов, таких как права человека, демократические принципы и свободы, которые остаются на повестке дня и требуют дальнейшего внимания и действий от обеих сторон.

#### БИБЛИОГРАФИЯ:

1. *Egypt and the EU*. European External Action Service. [online]. Disponibil: [https://eeas.europa.eu/topics/egypt\\_en](https://eeas.europa.eu/topics/egypt_en) (accessed: April 28, 2023)
2. *Egypt*. European Commission. [online]. Disponibil: [https://ec.europa.eu/info/aid-development-cooperation-fundamental-rights/where-we-work/africa/egypt\\_en](https://ec.europa.eu/info/aid-development-cooperation-fundamental-rights/where-we-work/africa/egypt_en) (accessed: April 28, 2023)
3. *EU-Egypt Association Agreement*. European External Action Service [online]. Disponibil: [https://eeas.europa.eu/topics/egypt/3127/eu-egypt-association-agreement\\_en](https://eeas.europa.eu/topics/egypt/3127/eu-egypt-association-agreement_en). (accessed: April 28, 2023)
4. *Egypt: Democracy, Human Rights and Governance*. U.S. Agency for International Development. [online]. Disponibil: <https://www.usaid.gov/egypt/democracy-human-rights-and-governance> (accessed: April 28, 2023)
5. *EU-Egypt relations*. European Parliament, accessed April 28, 2023. [online]. Disponibil: [https://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/en/FTU\\_5.2.2.pdf](https://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/en/FTU_5.2.2.pdf) (accessed: April 28, 2023)
6. STEINBERG, Gerald. *The EU's relations with Egypt: a country in turmoil*. In: International Affairs. 2016. No. 3. Vol. 92. pp. 505-522.
7. *EU-Egypt Relations: A New Era*. European External Action Service, 2019.