

ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ И УКРАИНОЙ

RELATIONS BETWEEN THE EUROPEAN UNION AND UKRAINE

Nicolai TOPCIU

student, Facultatea Relații
Internaționale, Științe Politice
și Administrative, Universitatea
de Stat din Moldova

ORCID ID: 0009-0001-9734-6715

e-mail: topciunic@gmail.com

Abstract: *The aims of the analysis of the relations between the EU and Ukraine are, primarily, to examine the stages of development of the interactions between the two entities, to study the state of relations between the EU and Ukraine in various areas, including political and economic aspects, and to identify the difficulties and challenges faced by both sides. The tasks set for conducting this analysis included: studying the historical component of the relations between Ukraine and the EU for a better understanding of their interactions; examining official documents, laws, and other sources related to the relations between the EU and Ukraine; collecting data and statistics on trade flows, investments, cultural exchanges, and other aspects of the interactions.*

Keywords: *European Union, Ukraine, Ukraine-EU Partnership and Cooperation Agreement, European Commission, Ukraine-EU Association Agreements, European Peacekeeping Instrument.*

Rezumat: *Scopurile analizei relațiilor dintre UE și Ucraina sunt, în primul rând, examinarea etapelor dezvoltării interacțiunilor dintre cele două entități, studierea stării relațiilor dintre UE și Ucraina în diferite domenii, inclusiv aspecte politice și economice, și identificarea dificultăților și provocărilor cu care se confruntă ambele părți. Activitățile stabilite pentru desfășurarea acestei analize au inclus: studierea componentei istorice a relațiilor dintre Ucraina și UE pentru o mai bună înțelegere a interacțiunilor lor; examinarea documentelor oficiale, legilor și altor surse referitoare la relațiile dintre UE și Ucraina; colectarea datelor și a statisticilor privind fluxurile comerciale, investițiile, schimburile culturale și alte aspecte ale interacțiunilor.*

Cuvinte cheie: *Uniunea Europeană, Ucraina, Acordul de Parteneriat și Cooperare UE-Ucraina, Comisia Europeană, Acordurile de Asociere UE-Ucraina, Instrumentul European pentru Păcii.*

Аннотация: *Целями анализа отношений между ЕС и Украиной являются, в первую очередь, рассмотрение этапов развития взаимоотношений двух субъектов, изучение состояния отношений между ЕС и Украиной в различных сферах, включая политические и экономические, а также идентификация трудностей и вызовов, с которыми сталкиваются отношения двух сторон. Задачами, поставленными для проведения данного анализа, были: изучение исторической составляющей отношений Украины и ЕС для лучшего понимания их взаимоотношений и взаимодействий; изучение официальных документов, законов и других источников, относящихся к отношениям между ЕС и Украиной; сбор данных и статистики о торговых потоках, инвестициях, культурных обменах и других аспектах взаимоотношений.*

Ключевые слова: *Европейский Союз, Украина, Соглашение о партнерстве и сотрудничестве Украина-ЕС, Европейская комиссия, Соглашения об ассоциации Украина – ЕС, Европейский инструмент поддержания мира*

С момента приобретения Украиной независимости сотрудничество с ЕС развивается неравномерно. В 1994 г. Украина стала первой страной из бывших Союзных республик, подписавшей с Евросоюзом Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Названное соглашение предвещало Украине немалые экономические выгоды. Однако процесс по установлению партнерских отношений Украина-ЕС начался значительно позже. Декларативность государственных управленческих решений, слабое функциональное и институциональное закрепление приоритетности политики европейской интеграции, низкий уровень профессионализма государственных служащих и отсутствие знаний в области евроинтеграции негативным образом сказались на реализации заключенного соглашения.

Подписанное в 1994 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве вступило в силу только 1 марта 1998 г., когда торговые отношения с Украиной отошли на второй план. В заявлении Европейской комиссии в декабре 2001 г. отмечалось, что приоритетными задачами по Украине на том этапе являлись борьба со СПИДом, туберкулезом, нелегальной миграцией и организованной преступностью. По уровню социально-экономического развития Украина существенно отставала от многих стран субрегиона, уровень национальной экономики был ниже не только относительно европейских стран, но и многих развивающихся стран. Думается, что подобная ситуация сложилась вследствие того, что Украина за первые 10 лет независимости не провела ни одной эффективной экономической реформы. Предполагается, что Европейскому союзу на тот момент было не выгодно направлять крупные денежные средства на решение проблем нестабильной украинской экономики.

Переговоры Украины с ЕС, ежегодные саммиты Украина-ЕС, заседания Совета по вопросам сотрудничества не приносили ощутимых результатов для Украины. Каждый раз ей предъявлялись новые требования и претензии. Украина систематически просила предоставить ей статус ассоциированного члена. В ответ на это Еврокомиссия в 2004-2005 гг. предложила ей статус «соседа ЕС». С одной стороны, такой статус не предусматривал членства в ЕС, но с другой, - страна-сосед в перспективе должна получить доступ к рынку и войти в открытый инвестиционный режим.

На момент подписания Соглашения об ассоциации с ЕС Украину волновал, прежде всего, доступ к открытому инвестиционному режиму. Украине были необходимы иностранные инвестиции для развития национальной экономики. Приобретая самостоятельность, Украина осталась наедине со своими экономическими и политическими реалиями. Слабые интеграционные позиции Украины и несоответствие ее характеристик политическим и экономическим критериям вступления в ЕС оставили Украину позади стран Центральной и Восточной Европы, которые активно и продуктивно осуществляли сложные и многогранные рыночные преобразования.

Прорывным в отношениях Украины и ЕС был 2008 г., когда она вступила в ВТО. В этом же году начался процесс подготовки соглашения о расширенной и всеобъемлющей зоне свободной торговли и ассоциации с ЕС. Ключевой задачей в реализации евроинтеграционного направления Украины стали разработка и предварительное подписание Соглашения об ассоциации с ЕС в 2008 г. В рамках Соглашения об ассоциации с Евросоюзом с 2008 г. Украина и ЕС вели переговоры о заключении Соглашения о «глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли», в рамках которого предусмотрено не только снижение тарифов, но и снижение затрат торговли за счет гармонизации регуляторных практик и упрощение таможенного режима.

Анализ условий Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС позволяет выделить два аспекта: политико-юридический и экономический. Политико-юридический указывает на особенности отношений ассоциации ЕС с Украиной основываются на устоявшихся принципах и традициях ЕС. Заключая Соглашение об ассоциации, Украина заявила о своей решимости перейти от постсоветской страны, которая вынуждена соблюдать принципы ЕС под страхом быть изолированной от цивилизованного мира, в страну, которая является составляющей цивилизованного мира. В то же время, соглашение об ассоциации не предполагает обретения «ассоциированного членства» в ЕС. В Соглашении отсутствует упоминание о перспективе

членства Украины в ЕС, что существенно отдаляет Украину от достижения конечной цели - получение полного членства в ЕС в среднесрочной перспективе. Новым и новаторским элементом политической части соглашения стали положения о гарантиях безопасности Украины, в частности положение об обязательствах сторон уважать принципы суверенитета и территориальной целостности, нерушимости границ и независимости. После бурных событий конца 2013 - начала 2014 гг. произошло несколько принципиально важных изменений в понимании политико-юридических вопросов и вопросов безопасности, которые являются составляющей частью Соглашения об ассоциации Украины с ЕС. Отказ президента Виктора Януковича подписать соглашение с Евросоюзом стал поводом для массовых акций протеста в Киеве, и после почти трёх месяцев сложного противостояния в конце февраля 2014 года в Украине произошла смена власти. 2 марта новое правительство распорядилось возобновить процесс подготовки к подписанию соглашения. 21 марта представители ЕС и премьер-министр Украины Арсений Яценюк подписали политический блок Соглашения - ту часть документа, которая касается политического взаимодействия, вопросов безопасности и борьбы с терроризмом.

27 июня 2014 г. во время саммита ЕС в Брюсселе была подписана экономическая часть Соглашения, предусматривающая глубокую экономическую интеграцию Украины с ЕС, а также создание зоны свободной торговли. 16 марта 2014 г. Верховная рада Украины одобрила законопроект о ратификации соглашения, который в этот же день был подписан президентом Украины П. Порошенко. Отличительной чертой ЗСТ между Украиной и ЕС является осуществление комплексной программы адаптации содержания секторальных законодательных и подзаконных актов Украины к соответствующим стандартам ЕС. Либерализация торговли между Украиной и ЕС позволит устранить технические барьеры и расширить доступ украинских экспортеров на внутренний рынок ЕС, а также улучшить правила торговли и расширить присутствие европейских экспортеров на украинском рынке, что способствует удовлетворению украинцев качественными товарами. В соответствии с программами экономического реформирования украинским правительством были сделаны первые шаги по улучшению инвестиционного климата, включая дерегулирование предпринимательской деятельности, совершенствование бюджетного и налогового законодательства. В частности, была принята новая редакция Таможенного кодекса и Стратегия таможенного сотрудничества между Украиной и ЕС, вступил в силу новый Уголовный процессуальный кодекс, одобрена Концепция развития системы

управления государственными финансами, начат неформальный Диалог Украина-ЕС, касающийся вопросов бизнес-климата. Стоит учитывать то, что целый ряд предусмотренных Соглашением мер был связан с огромными инвестициями, которые вряд ли могли быть в значительной части покрыты фондами ЕС с учетом прежней финансовой напряженности в ЕС.

После подписания Украиной Соглашения об ассоциации инвестиционные показатели страны ухудшились, а ключевые отрасли экономики, в том числе экспортоориентированные, погрузились в глубокий кризис. В основном это объясняется падением объемов закупок российского газа, замещенного газом из газовых хранилищ, принадлежащих ЕС, а не Украине. с 2014 г. экспорт в страны ЕС вырос лишь на 5%, а по итогам первых четырех месяцев 2015 г. упал на 35%. В целом, доля украинского экспорта в страны ЕС составила 34% от общего объема экспорта. Из этого можно сделать вывод, что ЗСТ эффективна только в одном направлении - из ЕС в Украину. 3 ноября 2021, на заседании экономического Комитета Верховной Рады Украины народные депутаты приняли официальные рекомендации для правительства Украины о необходимости пересмотра условий Соглашения об ассоциации с ЕС, из-за его невыгодности и экономической убыточности для Украины.

Присоединение Крыма к России является предметом жарких споров юристов, политологов, экономистов, историков. На протяжении многих лет после приобретения Украиной статуса независимости в общественном сознании российских граждан присутствовала «тема» Крыма и России. Такие международные организации, как Венецианская комиссия, НАТО, Парламентская ассамблея Совета Европы и Парламентская ассамблея ОБСЕ посчитали присоединение Крыма к России незаконным и нарушающим нормы международного права. В большинстве своем международное сообщество отрицательно отнеслось к присоединению Крыма к России, руководствуясь принципом нерушимости государственных границ Украины, очерченных международным правом и признанных странами-членами ООН. На этом фоне присоединение Крыма привело к тому, что страны Запада встали на поддержку Украины, а также это повлекло за собой обострение взаимоотношений России с США и ЕС и стало одной из причин применения экономических санкций.

24 февраля 2022 г. российские вооруженные силы начали полномасштабное вторжение в Украину. В результате этой агрессии значительные районы украинской территории в настоящее время являются зонами военных действий, из которых спасается множество людей. ЕС един в своей неизменной поддержке Украины и усиливает политическую, гуманитарную,

финансовую и военную помощь. Европейская комиссия, кроме того, тесно сотрудничает с соседними с Украиной странами, чтобы поддержать их в обеспечении защиты людей, спасающихся от вторжения. С начала российской агрессивной войны, ЕС, его государства-члены и финансовые институты в рамках подхода «Команда Европы» было выделено 37,8 млрд евро на поддержку экономической, социальной и финансовой устойчивости Украины, включая макрофинансовую помощь, бюджетную поддержку, экстренную помощь, реагирование на кризисы и гуманитарную помощь. Более того, предоставлены меры по оказанию военной помощи на сумму около 12 млрд евро, включая 3,6 млрд евро из Европейского инструмента поддержания мира. Всего на данный момент общая поддержка Украине с начала российской агрессии составляет около 50 млрд евро. Комиссия также работает над сбором взноса в размере 1 млрд евро для быстрого восстановления. Вместе с ресурсами, предоставленными для удовлетворения потребностей украинцев, спасающихся в ЕС от войны, общая поддержка для Украины и украинцев составляет около 67 млрд евро.

668 млн евро было выделено на проекты гуманитарной помощи для поддержки гражданского населения, пострадавшего от войны в Украине. В эту сумму входят, соответственно, 630 млн. евро для Украины и 38 млн евро для Молдовы на оказание помощи людям, спасающимся от агрессии. Данная гуманитарная помощь от ЕС обеспечивает людей продовольствием, водой, услугами здравоохранения, временным жильем и помогает удовлетворить их основные потребности.

Кроме того, 330 млн евро направляются на программу чрезвычайной поддержки, которая помогает обеспечить доступ к основным товарам и услугам, таким как образование, здравоохранение и продукты питания. Она также способствует защите населения, как внутренне перемещенных лиц, так и принимающих их общин, равно как и оказанию поддержки малым и средним предприятиям и сельскому хозяйству. Еще одна важная цель заключается в восстановлении гражданской маломасштабной инфраструктуры, обеспечении энергетической безопасности и усилении кибербезопасности, свободы средств массовой информации и действий против дезинформации. Предыдущие текущие проекты на сумму 192 млн евро были скорректированы для удовлетворения неотложных потребностей на местах.

На основе всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что отношения между ЕС и Украиной в настоящее время находятся на высоком уровне, что подтверждается их обширной и многосторонней характеристикой. Однако, необходимо отметить, что эти отношения также сталкиваются

с различными вызовами и проблемами, включая экономические и политические трудности, а также сопротивление некоторых членов ЕС украинскому членству в Европейском союзе. В этом контексте, продолжение укрепления отношений между ЕС и Украиной требует от обеих сторон усиленных усилий и готовности к диалогу и компромиссу, особенно в свете изменяющейся геополитической обстановки в регионе.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Интерфакс. *Украина и ЕС подписали экономическую часть соглашения об ассоциации*. Интерфакс. 2014. 27 июня.
2. ЗСТ. *Между Украиной и ЕС начала действовать зона свободной торговли*. ЗСТ. 2016. 1 января.
3. *EU-Ukraine Association Agreement - the full text*. European Union. 2014. 27 июня.
4. *Отношения ЕС-Украина в фактах и цифрах*. EUNEIGHBOURSEAST. 2021. Июль.
5. ЛОГИНОВА, А.С. *Украина и Европейский союз: реальность и перспективы*. В: Научная статья. 2018.
6. *Подписан политический блок соглашения об ассоциации Украины с ЕС*. ИТАР-ТАСС. 2014. 21 марта.
7. *EU Solidarity with Ukraine*. [online]. Доступ: https://eu-solidarity-ukraine.ec.europa.eu/eu-assistance-ukraine/stand-ukraine-global-campaign_en .
8. *Гуманитарная помощь*. [online]. Доступ: https://commission.europa.eu/index_en
9. *Механизм гражданской защиты ЕС*. [online]. Доступ: https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/what/civil-protection/eu-civil-protection-mechanism_en .
10. *Поддержка энергетической отрасли*. [online]. Доступ: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_1789
11. *Реконструкция Украины*. [online]. Доступ: https://eu-solidarity-ukraine.ec.europa.eu/eu-assistance-ukraine/reconstruction-ukraine_ru .